



GOBIERNO DI ARUBA

Minister di Finansa,
Asuntonan Economico y Cultura

L.G.Smith Blvd. 76
Oranjestad, Aruba
Tel. (297) 528 4900
Fax. (297) 528 7538

Aan: het College Aruba financieel toezicht
t.a.v. dhr. Prof. dr. R.H.J.M. Gradus
L.G. Smith Boulevard 68
La Piccola Marina
Oranjestad, Aruba



Uw kenmerk: Cft 201900015

Ons kenmerk: MinFEL 3915 21 februari 2019

Betreft: Navolging bericht CAft inzake art. 11, lid 5, LAft

Naar aanleiding van uw verzoek van 12 februari jl. in lijn met art. 11, lid 5, LAft, wil ik graag eerst terugblikken op het openhartig gesprek dat wij tijdens uw laatste collegebezoek gevoerd hebben. Tijdens dit overleg is duidelijk geworden dat de wederzijdse communicatie en informatievoorziening niet conform wensen verloopt. Ten behoeve hiervan gaan we gezamenlijk een aantal praktische afspraken maken, die gaan leiden tot een verbeteringsslag in de onderlinge communicatie en informatievoorziening. Bij het volgende collegebezoek zullen deze afspraken geconcretiseerd worden aan de hand van de aanbevelingen van uw secretariaat en mijn ambtelijke apparaat. Voorop staat ons gezamenlijke doel om de Arubaanse Landsfinanciën duurzaam te maken.

Informatiewinningsproces: Art. 11, lid 5 vs. Art. 8 LAft

Art 11, lid 5, LAft dient toegepast te worden in gevallen waarbij Land Aruba niet voldoende kan toelichten of er rekening is gehouden met de te behalen normen voortvloeiend uit art. 14, lid 2, LAft e/o het november-protocol (c.q. art. I). Het verbaasde ons dan ook dat ondanks het positief oordeel van uw College over de vastgestelde begroting 2019, het CAft alsnog naar art. 11, lid 5 greep, terwijl het CAft ingevolge art. 8 LAft altijd nadere toelichtingen kan verzoeken. Land Aruba is in lijn met art. 8 LAft altijd bereid om beschikbare informatie met uw College te delen, en via formele en of elektronische kanalen uw vragen te beantwoorden en onduidelijkheden nader toe te lichten. Uw College heeft in uw advies op de vastgestelde begroting 2019 (d.d.14 januari 2019 met kenmerk Cft 201900004) uw positief oordeel op B2019 verleend:

1. Er is sprake van een tijdig vastgestelde begroting.
2. Het gepresenteerde saldo voldoet aan de nieuwe normen van het protocol d.d. november 2018 jo. art. 14, lid 2 LAft;
3. Daarnaast geeft uw College ook aan dat Land Aruba voldaan heeft aan de norm op de personeelslasten; en
4. Aanvullend heeft uw College in uw reactie op de derde uitvoeringsrapportage van Land anno 2018 aangegeven dat de staatsschuldquote aan het dalen is, wat ook in lijn is met het november-protocol.



GOBIERNO DI ARUBA

Verzoek CAft: nadere onderbouwing

Uw College wenst nadere en of aanvullende toelichting te ontvangen op de volgende onderwerpen:

1. Belastinghervorming.
2. Vaststelling collectieve sector van Aruba
3. Dividendbeleid
4. IBF SCP

Ad. 1. Belastinghervorming

In een aantal technische sessies op ambtelijk niveau heeft uw secretariaat alle formele wetgevingsproducten ter zake de huidige doorgevoerde fiscale wijzigingen mogen ontvangen. Voorts hebben de DIMP en de Douane nadere toelichtingen gegeven op de belastingramingen. Als bijlage gaat hierbij de presentatie die in dit kader gegeven werd aan uw secretariaat. Zoals reeds vermeld in uw advies op de vastgestelde begroting 2019 houdt de belastinghervorming vier fasen in. Fase 1 betreft wijzigingen aan de belastingen op personen, zoals inkomstenbelasting, loonbelasting en grondbelasting, fase 2 gaat om de indirecte belastingen (denk aan BBO, accijnzen en invoerrechten), fase 3 betreft belastingen die worden betaald door ondernemers en bedrijven (t.w. winstbelasting en dividendbelasting). Daarnaast zal ook in deze fase verder gewerkt worden aan de hervorming van de inkomstenbelasting. Als laatste zal in fase 4 aandacht geschonken worden aan belastingen die door toeristen betaald worden (o.a. toeristenheffing, milieubelasting op hotel en voertuigen). Land Aruba heeft gekozen voor een gefaseerde aanpak, om secuur om te gaan met het cijferwerk en projecties. Daarnaast is deze aanpak ook een wijze om aan het verzoek van uw College te voldoen, om uw College mee te nemen in de uitrol van de hervorming. Momenteel werkt de belastinghervorming commissie aan de cijfermatige uitwerking van fase 2. Zodra deze beschikbaar is, zal uw College net als bij fase 1 van de nodige documentatie worden voorzien. Tevens zal op basis van deze nieuwe verworven inzichten en omwille van transparantie de meerjarige ramingen opnieuw geactualiseerd en uitgebracht worden waarbij als uitgangspunt geldt dat elke hiernavolgende fase minimaal inkomstenneutraal moet zijn ten opzichte van een voortzetting onder gelijkblijvende omstandigheden. De mutaties in de belastingramingen in de periode 2019-2022 zijn als volgt onderbouwd:

In AFL miljoenen	Meerjarenperiode			
	B2019	2020	2021	2022
Mutaties (t.o.v. jaar t-1) in de belastingramingen:	87.5	18.1	5.6	11.7
A. Effecten belastinghervorming:	+28.4			
A1. Inkomstenbelasting	-16.0			
A2. Grondbelasting	+14.5			
A3. Accijnzen:				
A3.1. Tabak	+1.8			
A3.2. Bier	+1.4			
A3.3. Gedestilleerd	+10.0			
A4. Invoerrechten	+16.7			
B. Voljaarse uitwerking BAVP:	+58.5			
C. Herijkingen bij winstbelasting:	-20.0			
B. Economische groei van 1%:	+7.1	+8.6	+9.3	+11.7
C. Compliance en efficiency gains:	+13.5	+9.5	-3.8	

NOOT: In 2021 wordt verwacht dat de compliance structureel verbeterd is, waardoor geen extra acties meer nodig zijn aangaande compliance. Een verzadigingseffect treedt dus in. Herijking in de Winstbelasting is, onder andere, als gevolg van een eerder CAFT-advies tot stand gekomen.



Minister di Finansa,
Asuntonan Economico y Cultura

L.G.Smith Blvd. 76
Oranjestad, Aruba
Tel. (297) 528 4900
Fax. (297) 528 7538

GOBIERNO DI ARUBA

Er is in dit kader zoveel mogelijk rekening gehouden, waar nodig, met de aanbevelingen van het Internationaal Monetair Fonds. Het Land heeft evenwel om praktische redenen een slag om de arm gehouden ten aanzien van de strikte toepassing van alle onderdelen op dit ogenblik. Dit sluit dan ook aan met de eerdergenoemde gefaseerde aanpak.

Tevens is hierbij gevoegd de onderbouwing van de belastingdienst en douane van cijfers voor de begroting van 2019.

Ad. 2 Vaststelling collectieve sector Aruba

Zoals reeds vermeld in mijn schrijven d.d. 24 januari jl. (met kenmerk MinFEC-19/3598, pagina 3) heeft Land Aruba al de nodige stappen ondernomen om het proces van vaststelling van de collectieve sector over de periode 2019 tot en met 2021 op te starten en wordt dus voldaan aan de aanbeveling van het CAft. Hiervoor heeft het Land via een brief gedateerd 17 januari 2019 (met kenmerk MinFEC-19/3628) een voorstel aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gedaan om de vaststelling aan te houden van die van 2016/2017. Dit omdat het CBS momenteel niet in staat is om opnieuw een uitvoerig advies te verlenen. Uw College heeft van deze brief ook een afschrift gekregen. In tegenstelling tot uw opmerking dat geen rekening is gehouden met het advies van CBS e/o dat uw College niet over alle begrotingen van de entiteiten van de collectieve sector beschikt, dien ik u te wijzen op uw eigen schrijven van 12 februari jl. waarin u op pagina 4 aangeeft dat uw College over alle begrotingen beschikt. Aanvullend treft u ook een schrijven aan van CBS gedateerd 22 januari 2019 waarin in voorbereidende gesprekken t.b.v. de brief richting mijn collega van BZK nogmaals (maar nu op schrift) door CBS aangehaald wordt om hen niet opnieuw te belasten met de vaststelling van de collectieve sector omwille van het hebben van actuele bbp-cijfers en de beperkte beschikbaarheid aan capaciteiten bij het CBS.

Ad. 3 Dividendbeleid

Verder vraagt uw College aan Land om Lands verzoek om technisch advies inzake het nieuw op te stellen dividendbeleid naar CAft toe te concretiseren. Land Aruba heeft evenwel uw College niet gevraagd om een technisch advies inzake het dividendbeleid.

Het vigerende beleid, zij herhaald, luidt dat het Land als aandeelhouder in beginsel uit haar aandeelbezit een dividenduitkering verwacht gelijk aan 5% van het eigen vermogen van de deelneming. Dit percentage is door het voormalig kabinet bepaald en vormt tot op heden een rendementsrichtlijn die als startpunt dient voor het aangaan van het gesprek met de deelneming. De omvang van het uiteindelijk daadwerkelijk uit te keren dividend wordt evenwel niet door Land, maar door de Raad van Commissarissen van de respectievelijke deelnemingen bepaald. Nogmaals zij herhaald dat het duidelijk mag zijn, dat als aandeelhouder het Land uiteraard een grote(re) omvang aan dividenduitkering zou wensen, maar dat de continuïteit van de entiteit onder geen beding in gedrang mag komen. Zaken als bindende afspraken met financiers evenals eventueel voor een bepaalde bedrijfstak van toepassing zijnde normratio's vormen elementen die van grote invloed zijn op het uiteindelijk resultaat. Op basis van aan uw College voorziene documenten en informatie was uiteindelijk de conclusie dat de dividendramingen aannemelijk waren.



Minister di Finansa,
Asuntonan Economico y Cultura

L.G.Smith Blvd. 76
Oranjestad, Aruba
Tel. (297) 528 4900
Fax. (297) 528 7538

GOBIERNO DI ARUBA

Ad. 4 IBF SCP

In uw schrijven van 12 februari jl. kaart uw College twee elementen aan v.w.b. IBF SCP:

1. Volgens uw College is dit fonds niet inzichtelijk en controleerbaar;
2. Daarnaast wilt uw College dat duidelijk wordt gemaakt welke criteria gehanteerd worden voor het toevoegen en onttrekken van middelen.

Dit fonds is ingesteld in principe voor de duur van twee jaar met mogelijk een uitloop van 1 jaar en naar analogie van het Interim begrotingsfonds Restmiddelen FDA. Om op uw stellingen te reageren v.w.b. de inzichtelijkheid en controleerbaarheid kan gemeld worden (in herhaling op mijn schrijven van 24 januari 2019, pagina 2) dat, zoals vermeld in de Memorie van Toelichting behorend tot de landsverordening IBF SCP, het Sociaal Crisisplan (SCP) uit drie beleidsterreinen e/o sporen bestaat:

1. Primaire interventie en vroeghulp (met een budget van Afl. 6,3 mln.)¹
2. Curatieve en repressieve interventies (met een budget van Afl. 8,2 mln.).
3. Gehandicaptenzorg (met een budget van Afl. 2,6 mln.)

Elk van de hiervoor genoemde sporen bestaat uit meerdere projecten die gezamenlijk bijdragen aan het bestrijden e/o oplossen van de sociale problematiek waarmee Land Aruba kampt. Op pagina 4 tot en met 14 van de Memorie van Toelichting staat een opsomming van deze projecten. Om de transparantie en dus de controleerbaarheid over de implementatie van het SCP te bevorderen, voorziet art. 5 van het IBF SCP in voortgangsrapportages per kwartaal. Momenteel wordt gewerkt aan de eerste uit te brengen voortgangsrapportage, die aan de Staten aangeboden zal worden. Anders dan uwerzijds gesteld, is IBF SCP op basis van deze voortgangsrapportages inzichtelijk en te controleren e/o monitoren door de Staten, die in casu het relevante toezichtsorgaan is. Volledigheidshalve ontvangt u nogmaals als bijlage de IBF SCP, incl. Memorie van Toelichting.

V.w.b. uw vraag aangaande welke criteria er gehanteerd worden om middelen aan het fonds toe te voegen en te onttrekken, kan ik heel kort in zijn. Gelet op de omvang van de vigerende sociale problematiek heeft Land Aruba besloten om ten laste van de Landsbegroting voor het dienstjaar 2018 Afl. 17 miljoen van Landsmiddelen te oormerken, en veilig te stellen in dit tijdelijke begrotingsfonds. Aan deze Afl. 17 miljoen is nog Afl. 1 miljoen toegevoegd afkomstig van het Nederlands deel van de eindafrekening van de restmiddelen FDA, die specifiek bestemd is voor het opzetten van een "child protective system" (onderdeel van spoor 1). Onttrekking van middelen uit het fonds vindt plaats conform het SCP-programma. M.a.w. per project per spoor die tegelijk vastgebonden zijn aan een maximumbudget.

Tot slot

Land Aruba heeft (nogmaals) voldaan aan al uw informatieverzoeken (formeel en elektronisch). Uw oordeel in uw advies van 14 januari 2019 op de vastgestelde begroting 2019 luidt positief. Dezerzijds wordt betreurd dat uw College opteerde voor een beroep art. 11, lid 5, LAft: via een art. 8 LAft proces had e.e.a. snel en efficiënt opgelost kunnen worden. Hopelijk leiden nieuwe

¹ Exclusief project Child protective System.



GOBIERNO DI ARUBA

Minister di Finansa,
Asuntonan Economico y Cultura

L.G.Smith Blvd. 76
Oranjestad, Aruba
Tel. (297) 528 4900
Fax. (297) 528 7538

afspraken omtrent communicatie en informatievoorziening tot betere afstemmingen, die dit soort (onaangename) situaties voortaan kunnen voorkomen.

Mocht aan verdere toelichting behoefte bestaan over de inhoud van deze brief, dan wordt u verzocht dit door tussenkomst van mijn Directie Financiën te bewerkstelligen.

De minister van Financiën, Economische Zaken en Cultuur

cc ✓ De Staten van Aruba
De Minister-President
Directie Financiën

Bijlagen:

1. Brief CBS d.d. 22 januari 2019 met kenmerk CBS-uit-2018-210 inzake vaststelling collectieve sector
2. Presentie DIMP d.d. 6 februari 2019 inzake fiscale hervorming
3. Aannames DIMP en Douane raming B2019

4. IBF SCF, incl. MvT