

31 maart 2026

Ref. nr.: Br. 012/2026/RvRh

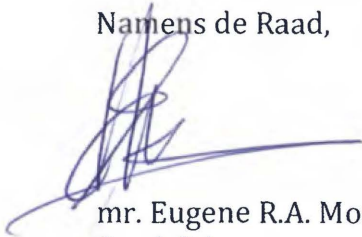
Voorzitter van de Staten van Curaçao
De heer Fergino Brownbill
Wilhelminaplein 4
Curaçao

Referte: aanbieding jaarverslag 2025

Geachte voorzitter,

Ingevolge artikel 37, vierde lid, van de Rijkswet Raad voor de Rechtshandhaving bied ik u het jaarverslag 2025 van de Raad voor de Rechtshandhaving aan.

Namens de Raad,



mr. Eugene R.A. Morillo
Raadslid

Raad voor de Rechtshandhaving

Jaarverslag 2025

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Inhoudsopgave

pagina

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant	3
Raadsverslag	7
Jaarrekening	20
Balans per 31 december 2025	21
Exploitatierekening over het jaar 2025	22
Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening	23
Toelichting op de balans	29
Toelichting op de exploitatierekening	35
Bijlage	39





RAAD VOOR DE
RECHTSHANDHAVING

Jaarverslag 2025

Raadsverslag 2025

1. Algemeen

Volgens artikel 37, eerste lid, van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving (Rijkswet Raad) stelt de Raad jaarlijks voor 1 april een jaarverslag vast over het voorgaande jaar. Dit jaarverslag bevat naast de jaarrekening een overzicht van de werkzaamheden en ontwikkelingen van de Raad over 2025.

De Raad bestaat uit de volgende leden:¹

- Mevrouw mr. M.I. Koelewijn raadslid namens Nederland; benoemd per 1 maart 2022 (herbenoemd per 1 maart 2026) voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter tot en met 30 juni 2026;
- Mevrouw mr. M.R. Clarinda, raadslid namens Sint Maarten; herbenoemd per 17 april 2023 voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter tot en met 30 juni 2025;
- De heer mr. E.R.A. Morillo, raadslid namens Curaçao; benoemd per 14 juli 2023 voor de duur van vier jaar, tevens voorzitter per 1 juli 2026.

De personele bezetting van de vestigingen was in 2025 als volgt:

- vestiging (Caribisch) Nederland – de vestiging heeft tijdelijk de beschikking gehad over één inspecteur in plaats van twee, de werving voor vervanging is inmiddels in gang; De vestiging bestaat uit een secretaris tevens hoofdinspecteur, twee inspecteurs en een bureaucoördinator
- vestiging Curaçao - Ongewijzigd gebleven, namelijk 1 secretaris tevens hoofdinspecteur, 2 inspecteurs, 1 officemanager. De functie van bureau coördinator is niet ingevuld.
- Vestiging Sint Maarten- Dit is ongewijzigd gebleven ten opzichte van vorig jaar. De vestiging bestaat uit één secretaris tevens hoofdinspecteur, twee inspecteurs en één bureaucoördinator.

Doelmatigheid van de Raad

Op basis van de onderstaande gegevens tracht de Raad een duidelijk inzicht te geven in de organisatie en de werkzaamheden in 2025. Bij de beoordeling van de doelmatigheid wordt het verband tussen de prestaties en het effect van de Raad in 2025 ten opzichte van de beschikbare middelen (efficiency) in beschouwing genomen. Daarnaast zal worden beoordeeld wat het effect van de werkzaamheden op de (werk-)omgeving (stakeholders) van de Raad is geweest.

2. Realisatie jaarplan 2025

De geplande activiteiten voor 2025 zijn uitgevoerd. Het betreft de volgende activiteiten:

- a. vergaderingen van de Raad en secretarissen/ hoofdinspecteurs;
- b. opstellen jaarverslag en jaarrekening 2024;
- c. opstellen jaarplan en begroting 2026;
- d. het opstellen van het meerjarenplan 2026 – 2030;
- e. onderzoekswerkzaamheden;
- f. organisatieontwikkeling;
- g. traject organisatieplan – Startdatum: q1 2025, verwachte opleverdatum: q2 2026;
- h. traject psycho-sociaal veilige arbeidsomgeving – traject is gaande;
- i. analyse/beoordeling van het effect van de werkzaamheden;
- j. financieel beheer;

¹ De Raad voor de rechtshandhaving (de Raad) is een rechtspersoonlijkheid bezittend interlandelijk orgaan van Curaçao, Sint Maarten en Nederland (voor zover het betreft de BES- eilanden) ingesteld bij Rijkswet van 7 juli 2010.

a. Vergaderingen van de Raad en secretarissen/hoofdinspecteurs

De Raad is in 2025 meerdere malen (digitaal) bijeengekomen, waaronder viermaal ten behoeve van de periodieke raadsvergaderingen (per kwartaal). Onderdeel van die bijeenkomsten zijn strategiebepaling, bespreking en evaluatie van alle lopende zaken. Bij de periodieke raadsvergaderingen worden vaste/terugkerende alsmede specifieke onderwerpen behandeld. De drie secretarissen/hoofdinspecteurs van de vestigingen komen regelmatig bijeen in het kader van de voorbereiding van de onderzoeken, het beheer van de organisatie en de voorbereiding van de raadsbijeenkomsten en lopende projecten.

In 2025 werd met name gefocust op gezamenlijke afspraken en/of kaders voor:

- het opstellen van het organisatieplan;
- implementatie structuur voor een sociaal veilige werkomgeving;
- het opstellen van een meerjarenplanning 2026-2030;
- de uitvoering van onderzoekswerkzaamheden en (gezamenlijke) inspecties;
- de samenwerking tussen de vestigingen;
- het gezamenlijk beheer, ontwikkeling en verbetering van de organisatie;
- werkzaamheden gerelateerd aan de digitale infrastructuur.

b. Opstellen jaarverslag en jaarrekening 2024

Zoals in de voorgaande jaren begon de Raad tijdig met de voorbereiding hiervan. De secretarissen/hoofdinspecteurs vergaderden in aanloop hiertoe verschillende keren en hebben in dit kader nauw contact gehad met de accountant belast met de controle. Voorts heeft de Raad hierover meerdere vergaderingen gehad en is het document vastgesteld en eind maart 2025 aangeboden aan de respectievelijke ministers.

c. Opstellen jaarplan en begroting 2026

Volgens het bepaalde in artikel 36 van de Rijkswet Raad zendt de Raad jaarlijks voor 1 oktober aan de ministers een jaarplan en een begroting voor het daaropvolgende jaar. Ook met dit document begon de Raad tijdig met de voorbereiding hiervan. De secretarissen/hoofdinspecteurs alsmede de Raad vergaderden in aanloop hiertoe verschillende keren. Het jaarplan 2026 is eind september 2025 vastgesteld door de Raad en aangeboden aan de respectievelijke ministers.

d. Implementatie meerjarenplan 2026-2030

De Raad heeft zich in 2024 en 2025 gericht op het opstellen van een meerjarenplan 2026-2030. Dit meerjarenplan bevat de doelstellingen van de Raad voor de periode 2026-2030 voor wat betreft het toezicht en de interne kwaliteitszorg (organisatie). Het meerjarenplan is een leidraad aan de hand waarvan de Raad keuzes maakt in zijn inspectiewerkzaamheden en zich kan concentreren op onderwerpen waar de Raad van toegevoegde waarde is. Het ziet mede op het beoogde effect van toezicht en de betekenis daarvan voor de betrokken organisaties en de maatschappij. De Raad formuleert daarin een vijftal doelstellingen:

1. Zicht op taakuitvoering en beheer organisaties;
2. Interne kwaliteitszorg organisaties;
3. Burgerperspectief;
4. Bevorderen ketensamenwerking/effectieve ketens;



5. Zicht op samenwerking tussen de drie landen.

e. Onderzoekswerkzaamheden

- De uitvoering van een jaarplan is afhankelijk van de invloed van verschillende interne en externe omstandigheden. Interne omstandigheden zijn bijvoorbeeld de beschikbaarheid van capaciteit en (toegekende) middelen. Externe omstandigheden hebben bijvoorbeeld betrekking op omstandigheden en recente ontwikkelingen in het werkveld van de Raad, een verzoek tot een onderzoek ex artikel 21 van de Rijkswet Raad of anderszins. Voorts is de Raad bij de uitvoering van onderzoeken afhankelijk van de beschikbaarheid en de (tijdige) verstrekking van relevante documenten en reacties van de justitiële organisaties.

Curaçao. In 2025 heeft de Raad, via vestiging Curaçao, primair ingezet op werkzaamheden op het gebied van het doen van inspecties. De Raad heeft allereerst ingezet op de afronding van de onderzoeken die reeds in 2024 zijn opgestart. Verder is ook ingezet op de voor 2025 geplande onderzoeken (zie hierna). Daarnaast heeft de vestiging zich in 2025 ingezet op het houden van periodieke gesprekken ten einde de ontwikkelingen binnen de keten te monitoren.

Sint Maarten. De Raad heeft voor vestiging Sint Maarten in 2025 primair ingezet op werkzaamheden op het gebied van het doen van inspecties (zie hierna) en ten aanzien van de interne organisatie. Ook zette de Raad in 2025 in op structurele gesprekken met justitiële organisaties en andere stakeholders. Deze gesprekken dienen onder meer om risico's vroegtijdig te signaleren, aanbevelingen te monitoren en de informatiepositie te versterken. Daarnaast monitorde de Raad specifiek de gevangenis middels verschillende vervolggesprekken en specifieke vergaderingen met diverse relevante gesprekspartners binnen Sint Maarten alsmede het Koninkrijk.

Caribisch Nederland. De Raad zette in Caribisch Nederland in 2025 voornamelijk in op structurele gesprekken met justitiële organisaties. Deze gesprekken dienen onder meer om (risico's) te signaleren en te beoordelen, aanbevelingen te monitoren en de informatiepositie te versterken. In deze gesprekken rapporteren organisaties over de opvolging van aanbevelingen en ook worden knelpunten binnen de organisatie en/of in de keten besproken. De gesprekken geven de Raad inzicht in bredere vraagstukken, zoals capaciteitsproblemen en organisatieprocessen, waardoor gerichte adviezen kunnen worden gegeven en maatregelen kunnen worden genomen door de organisaties. Alle verzamelde informatie wordt voor Caribisch Nederland centraal bijgehouden in een interne monitor, die wordt gebruikt voor risicoanalyses en het opstellen van inspectieonderzoeken en werkprogramma's. Daarnaast heeft de vestiging zich gericht op meerdere (lopende) onderzoeken.

De geplande werkzaamheden van het jaarplan 2025 stonden voorts voor alle vestigingen in het kader van een vijftal overkoepelende thema's alsmede behelsde justitiële samenwerking en tevens werkbezoeken. Op deze thema's heeft de Raad zich onder meer als volgt gericht:

• Integriteit;

De integriteit van de overheid behoort tot de fundamenteën van de rechtsstaat. De verschillende vestigingen richtten zich in dit kader meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** De Raad heeft het onderzoek *Huiszoeking* in 2025 afgerond. In 2025 deed de Raad ook



onderzoek naar de monitoring aanbevelingen van het CPT met als onderwerp Bezoek, disciplinaire straffen en ordemaatregel en Integriteit bij het SDKK

- **Sint Maarten:** De Raad deed in 2025 een onderzoek naar de screening van justitie-personeel. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** screening van justitiemedewerkers, verstrekingsproces, verklaringen omtrent het gedrag, infrastructuur corruptiebestrijding; *Screening van justitiemedewerkers* De Raad heeft in 2025 onderzoek gedaan naar de screening van medewerkers bij de justitiële organisaties. Daartoe heeft de Raad eerst een self-assessment uitgevoerd. Naar aanleiding van de bevindingen is nader onderzoek gedaan en wordt in 2026 een rapportage uitgebracht.

• Jeugd en zeden;

Het thema jeugd en zeden is een breed domein. De verschillende vestigingen richtten zich voor wat betreft dit thema meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** schoolveiligheid (preventie jeugdcriminaliteit);
- **Sint Maarten:** In zijn Staat 2025 is de Raad uitgebreid ingegaan op het thema jeugd(criminaliteit).
- **Caribisch Nederland:** monitoring opvolging aanbevelingen uit rapport preventie jeugd (2023), met specifieke aandacht voor HALT waarbij in de uitvoering meerdere organisaties betrokken zijn;

• Taakstelling en verantwoordelijkheden;

In vrijwel al de rapporten van de Raad komt het aspect beheer in min of mindere mate aan de orde, gezien een goed beheer een belangrijke voorwaarde is voor een goede taakuitvoering. Daarnaast richtten de verschillende vestigingen zich meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** In 2025 heeft de Raad het inspectieonderzoek *Unit Bijzondere Wetten* afgerond. *Beheer Criminaliteitsbestrijdingsfonds:* Dit onderzoek heeft in 2025 plaatsgevonden. In het laatste kwartaal van dat jaar is het eerste conceptrapport aan de instanties voor wederhoor aangeboden. Naar verwachting wordt het rapport in het eerste kwartaal 2026 aan de minister voor een reactie voorgelegd en vervolgens ter vaststelling aan de Raad.
Sturing KPC: In 2025 heeft de vesting Curaçao zich verder ingezet voor de afronding van het conceptrapport. Naar verwachting wordt het rapport medio 2026 aan de aan de minister aangeboden voor een reactie en daarna de Raad ter vaststelling.
Inbeslaggenomen goederen: Ook dit rapport is in 2025 verder afgewerkt. De verwachting is dat medio 2026 het concept-rapport aan de minister van Justitie wordt aangeboden voor een reactie en vervolgens aan de Raad ter vaststelling.
- **Sint Maarten:** *Beheer Criminaliteitsbestrijdingsfonds:* de Raad inspecteerde middels een onaangekondigd onderzoek voor de derde maal de opvolging van de aanbevelingen van het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. Het onderzoek is in het laatste kwartaal van 2025 gepubliceerd. *Staat:* Ook stelde de Raad in zijn Staat 2025 de interministeriële en ketensamenwerking ter bevordering van het oplossen dan wel verbeteren van knelpunten binnen justitie en opvolging van aanbevelingen in dat kader aan de orde. *Taakstelling en verantwoordelijkheden:* De geplande inspectie naar de taakstelling en verantwoordelijkheden is afgevoerd vanwege andere prioritering van de werkzaamheden en conform werkwijze opgenomen in het nieuwe organisatieplan;

- **Caribisch Nederland:** de beheeraspecten uit het meerjarenplan zijn bij alle onderzoekswerkzaamheden betrokken. De Raad heeft daaraan bij de structurele gesprekken veelvuldig aandacht besteed. In de Staat van de rechtshandhaving 2025 vormde dit thema een belangrijk onderdeel. Bij het onderzoek Beheer ketenorganisaties is specifiek gekeken naar de inrichting;

Inrichting rechtshandhaving Saba en Sint Eustatius: Dit thema is al enige tijd in onderzoek bij de Raad. Er is afgelopen jaar met name gekeken naar in hoeverre de voorzieningen binnen de rechtshandhaving en maatschappelijke voorzieningen beschikbaar zijn – en in welke mate de schaalgrootte en ligging van deze eilanden een rol speelt in keuzes die gemaakt worden. Inmiddels heeft de Raad een algemeen beeld van de situatie gekregen, waarover gerapporteerd zal worden; *Beheer ketenorganisaties* | Volgend op eerdere bevindingen van de Raad is op dit thema nader gemonitord rondom de situatie bij VRCN (voluit) en de professionalisering en certificering van SRCN (voluit). De Raad is nog steeds voornemens om met self assessment nader onderzoek te doen. Vanwege de beschikbare capaciteit vanuit de Nederlandse inspectiedienst(-en) waarvan de Raad gebruik gemaakt, is dit nog niet van start gegaan.

- **Detentiewezenen;**

In de planning van de Raad is het onderwerp detentiewezenen een jaarlijks terugkerend onderwerp. Dit onder meer vanwege de jaarlijkse monitoring van (een deel van) de aanbevelingen van de *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment and Punishment* (CPT) De vestigingen richten zich meer specifiek op het volgende:

Alle vestigingen

- *Detentieonderzoeken & monitoring aanbevelingen CPT*

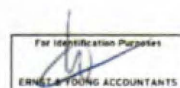
Op verzoek van het Justitieel Vierpartijenoverleg (JVO) monitort de Raad al acht jaar de opvolging van de aanbevelingen van het *European Committee for the Prevention of Torture and Inhuman or Degrading Treatment or Punishment* (CPT). In 2025 heeft de Raad zich in het kader van het voorgaande per vestiging gericht op een specifiek onderwerp. Voor vestiging Curaçao was dit bezoek aan gedetineerden, inclusief aandacht voor disciplinaire straffen en ordemaatregelen en integriteitsbevordering. Voor vestiging Sint Maarten was het onderwerp de omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen. En voor vestiging Caribisch Nederland was dit het onderwerp rechtspositie.

Het onderzoek naar de opvang en behandeling van mensen met een psychische en/of gedragsstoornis in de strafrechtsketen is zoals eerder aangegeven in september 2023 gestart met monitoring van de ontwikkelingen en dat is in 2024 alsmede in 2025 voortgezet. In dit kader zijn ook steeds verslagen en/ of notities geschreven. Gegeven de ontwikkelingen in 2025 is de Raad voornemens in 2026 een inspectieonderzoek te starten.

Per vestiging

- **Curaçao:** *Naleving CPT – bezoek, disciplinaire straffen en ordemaatregel en integriteit:* Dit onderzoek is in 2025 verricht waarvan een conceptrapport is opgesteld. Naar verwachting wordt het conceptrapport medio 2026 aan de organisaties en de minister aangeboden voor een reactie en daarna aan de Raad ter vaststelling

Justitiële Jeugd Inrichting Curaçao: In 2025 is gewerkt aan het opstellen van een aangepaste conceptversie van het conceptrapport. Naar verwachting deze laatste versie medio 2026 aan de organisaties en de



Minister van Justitie aangeboden voor een reactie;

- **Sint Maarten:** Op basis van eerdere rapporten, signalen, recente ontwikkelingen en zijn risico-analyse prioriteerde de Raad in 2025 de monitoring van de gevangenis, jeugdrehabilitatie alsmede de forensische zorg. De Raad voerde daartoe periodieke (vervolg)gesprekken met verschillende stakeholders. Na een levensbedreigend brand incident in de gevangenis maakte de Raad tevens voor het eerst gebruik van zijn opschalingsmogelijkheid ex. artikel 32 Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving en deed een mededeling van stelselmatige niet opvolging van aanbevelingen door de minister van Justitie aan zowel de Staten van Sint Maarten als de Rijksministerraad. *Omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen:* voorts voerde de Raad een inspectie uit naar de omgang met gedetineerden, maatschappelijke reïntegratie en de monitoring van isoleercellen. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** In het kader van de reguliere detentie onderzoeken en de monitoring van de CPT-aanbevelingen deed de Raad in 2025 onderzoek naar de capaciteit van JICN en de rechtspositie van gedetineerden. Daartoe stuurde de Raad ook een informatieverzoek naar het ministerie, waarop inmiddels een reactie ontvangen is. De situatie wordt gemonitord en zal ook aan bod komen in de Staat van de rechtshandhaving. Daarnaast is het traject rondom forensische zorg binnen de rechtshandhaving intensief gemonitord. De Raad is voornemens om een inspectie-onderzoek te engageren.

- **Openbare veiligheid en handhaving.**

Ook dit thema is een omvangrijk thema met verschillende dimensies. De vestigingen richtten zich meer specifiek op het volgende:

Per vestiging

- **Curaçao:** *justitiële beïnvloeding openbare weg:* Dit onderzoek is in 2025 uitgevoerd en afgerond. Er is een conceptrapport opgesteld dat in 2026 zal worden afgerond en voor wederhoor aan de instanties en de minister zal worden gestuurd. *Review verkeer:* In 2025 heeft de Raad zich verder ingezet voor de afwerking van het conceptrapport. De organisaties en de minister hebben input gegeven op dit rapport. Het concept wordt in het eerste kwartaal 2026 aan de Raad ter vaststelling aangeboden.
- **Sint Maarten:** *Gezagsdragers en de bewaking en beveiliging van personen en objecten:* De Raad deed een vervolgonderzoek naar de opvolging van de aanbevelingen van een tweetal rapporten, zijnde die over gezagsdragers en de bewaking en beveiliging van personen en objecten. Het rapport zal naar verwachting in het tweede kwartaal van 2026 gepubliceerd worden.
- **Caribisch Nederland:** de Raad heeft de situatie rondom de capaciteitstekorten bij KPCN en JICN en noodhulp uitgebreid onderzocht. Het is bovendien als een belangrijk thema in de Staat van de rechtshandhaving aan bod gekomen. De capaciteit van KPCN staat nog steeds onder druk. Ook in het grenstoezicht zijn – met name op Saba en Sint Eustatius – risico's zichtbaar vanwege capaciteitsbeperkingen.

De aandacht op en rondom deze thema's hebben veel inzichten opgeleverd voor zowel de Raad als de justitiële organisaties. Gegeven de bevindingen zijn de thema's – al of niet in aangepaste vorm – gehandhaafd in het jaarplan 2026. Voorts richtte de Raad zich op justitiële samenwerking alsmede zijn er werkzaamheden verricht op het gebied van onaangekondigde inspecties, de Staat van de rechtshandhaving, werkbezoeken en conferenties. Deze worden hierna besproken.

- **Justitiële samenwerking**

De Raad is belast met de algemene inspectie van de kwaliteit en effectiviteit van de justitiële



samenwerking tussen de landen. Het gezamenlijke onderzoek 'Rechtshulpverzoeken' van de drie vestigingen dat voor 2024 was gepland is uitgevoerd in 2025 (zie verder hieronder).

Alle vestigingen

Het gezamenlijke onderzoek 'Rechtshulpverzoeken' van de drie vestigingen dat voor 2024 was gepland is conform aankondiging uitgevoerd in 2025. Voor dit omvangrijke onderzoek in alle drie de landen is tevens gebruik gemaakt van externe deskundigheid. Het rapport wordt in 2026 afgerond. Dit onderzoek sluit aan bij de doelstellingen van de meerjarenplanning 2026-2030.

- **Onaangekondigde inspecties**

De Raad voerde in 2025 de gebruikelijke periodieke gesprekken met de justitiële organisaties. In deze gesprekken kwamen onder meer de opvolging van de aanbevelingen, algemene of bijzondere ontwikkelingen, mogelijke aandachtspunten en/ of eventuele (acute) risico's aan bod. Aan de hand daarvan is beoordeeld of er aanleiding is tot een vervolgactie of interventie, waaronder een inspectie-onderzoek. De beoordeling heeft voor een van de vestigingen geleid tot een onaangekondigde inspectie in 2025. Het betrof voor vestiging Sint Maarten het derde vervolgonderzoek naar het Criminaliteitsbestrijdingsfonds. De Raad besloot dit onderwerp voor zowel vestiging Sint Maarten als Curaçao te prioriteren. Dit had gevolgen voor de planning van de andere inspecties.

- **Staat van de rechtshandhaving**

Ook in 2025 heeft de Raad, conform artikel 33 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving, een Staat van de rechtshandhaving uitgebracht voor alle drie de landen. De staat van de rechtshandhaving bevat een overkoepelend beeld van de staat waarin de rechtshandhaving zich bevindt. Voor alle drie de Staten koos de Raad het onderwerp justitiële samenwerking tussen de landen als gemeenschappelijk thema.

- In de Staat van de Rechtshandhaving 2024 heeft de Raad voor de Rechtshandhaving voor Curaçao vooral gefocust op de structurele kwetsbaarheid van de justitiële keten en de beperkte implementatiekracht van hervormingen. De Raad constateerde dat, ondanks beleidsvoornemens en plannen, de daadwerkelijke uitvoering en borging in wetgeving, organisatie en praktijk achterblijven. Bij meerdere organisaties, waaronder het Korps Politie Curaçao, het gevangeniswezen (SDKK) en de Justitiële Jeugdinrichting Curaçao, werd gewezen op personeelstekorten, capaciteitsproblemen en verouderde of ontbrekende wettelijke kaders. Ook benadrukte de Raad dat de rechtsbescherming van burgers en gedetineerden onder druk kan komen te staan wanneer wettelijke regelingen en uitvoeringspraktijken niet volledig op orde zijn. Daarnaast vroeg de Raad aandacht voor de noodzaak van betere regie en sturing door de Minister van Justitie, met name bij het doorvoeren en bewaken van noodzakelijke verbeteringen. Tot slot benadrukte de Raad dat duurzame verbetering afhankelijk is van structurele investeringen, versterking van governance en daadwerkelijke implementatie van eerder gedane aanbevelingen.
- De Staat van de rechtshandhaving Caribisch Nederland 2024 richtte zich op de noodzaak van een integrale benadering van de rechtshandhaving. Daarnaast werd uitgebreid stil gestaan bij de imminente risico's van de oplopende capaciteitstekorten bij het KPCN en JICN. Ook de rol van het ministerie voor wat betreft sturing en/of beleid, alsmede het uitgangspunt 'comply or explain' werd belicht. Tot slot richtte de Raad zich met een gemeenschappelijk hoofdstuk op de justitiële samenwerking tussen de landen (zie ook hiervoor).
- In de Staat van de rechtshandhaving Sint Maarten 2024 stonden de lokale omstandigheden, problematiek en de gevolgen daarvan voor zowel de rechtshandhaving, de gehele keten als de gehele

samenleving centraal. De noodzaak tot een breder perspectief in de benadering van lokale en grensoverschrijdende problematiek werd onder meer aan de hand van het onderwerp jeugd(criminaliteit) en een integrale ketenbenadering, die verder gaat dan alleen de justitiële rechtshandavingsketen, beschreven.

- **Werkbezoeken en conferenties**

De Raad combineert zijn vergadermomenten in de verschillende landen veelal met werkbezoeken aan verschillende organisaties. In 2025 zijn zowel in Curaçao, Sint Eustatius, Sint Maarten alsmede in Nederland werkbezoeken afgelegd. Voorts is er door Raadsleden en/of (hoofd)inspecteurs deelgenomen aan conferenties/symposiums op het gebied van integriteit, digitale data en privacy en forensische zorg.

f. Organisatieplan

In 2024 heeft de Raad een (voorbereidend) traject ingezet om – binnen de kaders van de Rijkswet – het inrichtingsplan te actualiseren en dit vast te leggen in een organisatieplan, zodat het overeenstemt met o.a. het huidige toezichtsveld, de strategische doelen ondersteunt en zorgt voor werknemerstevredenheid. Middels een aanbesteding heeft de Raad in 2025 in samenwerking met een extern bureau gewerkt aan de totstandbrenging van een organisatieplan. De Raad is voornemens het traject in het tweede kwartaal van 2026 af te ronden, waarna de implementatie ervan zal plaatsvinden.

g. (psycho-)sociaal veilige arbeidsomgeving (PSA)

De Raad streeft naar een organisatie waarin iedereen zich veilig, gerespecteerd en gewaardeerd voelt en wilt dat bestendigen middels specifiek en up-to-date beleid voor de eigen organisatie. In 2025 is hiermee middels een project om dit te bewerkstelligen gestart. De Raad verwacht dit project in 2026 af te ronden.

h. Organisatieontwikkeling

Er wordt binnen de organisatie gestreefd naar borging van de kwaliteit bij alle vestigingen. Bij de uitvoering van de landelijke onderzoeken wordt onderling samengewerkt in de vorm van becommentariëring van concept plannen van aanpak en concept-rapporten en er wordt samengewerkt ten aanzien van kennisdeling. In 2025 heeft het personeel voor de werkzaamheden en inzet op professionalisering van belang zijnde individuele alsmede gezamenlijke cursussen gevolgd op onder meer het gebied van veiligheid (online awareness training, microsoft, Bedrijfshulpverlening, bescherming van persoonsgegevens) alsmede vakinhoudelijk (effectief toezicht en interviewtechnieken). Daarnaast organiseerden de Raadsleden en de secretarissen/hoofdinspecteurs verschillende sessies en een fysieke teambuilding/opleidingsweek om de kennis van en samenwerking tussen de vestigingen te bevorderen. De sessies zijn structureel en worden in 2026 voortgezet voor de gehele organisatie. Voorts heeft de Raad in het kader van modernisering van de bedrijfsvoering in het eerste kwartaal van 2025 het project 'website' afgerond en is de nieuwe website in gebruik genomen alsmede ingezet op de algehele fysieke en online beveiliging.

Met het traject 'organisatieplan' (onder f.) is de strategische ontwikkeling van de organisatie als geheel en de doelstellingen van de Raad uitgebreid aan de orde gekomen. In het tweede kwartaal van 2026 verwacht de Raad de resultaten daarvan te kunnen presenteren.

i. Analyse/beoordeling van het effect van de werkzaamheden



Prestaties

Onderzoekswerkzaamheden

De Raad signaleert, beoordeelt en stimuleert. De prestaties van de Raad laten zich primair meten door de onderzoekswerkzaamheden binnen de justitiële keten. Daarbij verdient duidelijke kanttekening dat onderzoeken naar gelang het onderwerp méér of minder beroep doen op de capaciteit. Daarnaast moet opgemerkt worden dat een onderzoek in het ene land omvangrijker kan zijn dan in een ander land en dat gezamenlijke inspecties vaak ook omvangrijker zijn qua inzet en uitvoering.

Bedrijfsvoering en verantwoording

Daarnaast laten de prestaties van de Raad zich meten door de bedrijfsvoering en verantwoording. De bedrijfsvoering bestaat onder andere uit een financiële verslaglegging, personeelsmanagement, coördinatie van de werkzaamheden, organisatieontwikkeling, voorbereiding van de jaarplannen en bijbehorende begrotingen en jaarverslagen en uiteraard de verantwoording van en naar de Raad. Deze (voorbereidende) werkzaamheden vallen onder de verantwoordelijkheid van de secretarissen/hoofdinspecteurs en leggen daarmee ook beslag op hun beschikbare capaciteit.

Bij het samenstellen van het jaarplan en begroting wordt periodiek gekeken naar de noodzakelijkheid van bestedingen om de kwaliteit en effectiviteit te optimaliseren. De Raadsleden zijn eindverantwoordelijk voor de werkzaamheden en het beheer. Het Raadslid van het betrokken land is het eerste aanspreekpunt voor de secretaris/hoofdinspecteur inzake (nadere) besluitvorming in strategische vraagstukken en ten aanzien van onderzoeken. In samenspraak met de secretaris/hoofdinspecteur bewaakt hij/zij voorts de financiële gang van zaken middels kwartaalrapportages. Dit laatste is ook aan de orde in de Raadsvergaderingen.

De Raadsleden informeren elkaar geregeld buiten de reguliere vergaderingen. De Raadsvergaderingen bieden uiteraard bij uitstek gelegenheid daarvoor. De intensiteit van de Raadsvergadering wordt geregeld geëvalueerd, waarbij de Raad tot heden telkens is uitgekomen op een minimum aantal van vier Raadsvergaderingen op jaarbasis. Daarbij zijn de vergaderingen van het eerste en het derde kwartaal bepalend voor respectievelijk het jaarverslag/de jaarrekening en het jaarplan/de begroting.

De verantwoordelijkheid van een secretaris/hoofdinspecteur ligt in eerste instantie bij de coördinatie, strategie en besluitvorming van de onderzoeken. In tweede instantie werkt de secretaris/hoofdinspecteur mee aan de uitvoering van onderzoeken en aan de redactie van een rapport. Daarnaast is de secretaris/hoofdinspecteur ook verantwoordelijk voor de oplevering van de Staat van de rechtshandhaving. Zoals in voorgaande jaren het geval was, was het ook in 2025 noodzakelijk om de secretaris/hoofdinspecteur (meer) als meewerkend voorman in te zetten op onderzoeken ten einde het jaarplan zoveel mogelijk te realiseren. De Raad is een kleine organisatie, waardoor het uitvallen van een inspecteur direct merkbaar is in de productie.

Effect werkzaamheden

Het effect van de inspectiewerkzaamheden van Raad kan (deels) worden gemeten aan de hand van de opvolging van de aanbevelingen en de beleving van de toegevoegde waarde van de onderzoeken.

De Raad constateert elk jaar weer, zo ook dit jaar, dat de onderzoeken en de aanbevelingen van de Raad binnen de justitiële ketens van de landen worden gewaardeerd, onder meer vanwege de relevante thema's en de praktische toepasbaarheid van de rapporten. Kijkend naar de opvolging van de aanbevelingen komt in 2025 naar voren dat er enerzijds nog veel werk verricht moet worden in de opvolging van aanbevelingen en dat het anderzijds wederom nog steeds vaak de justitiële organisaties zijn die de opvolging van de aanbevelingen geheel of gedeeltelijk ter hand nemen. De Raad constateert ook in 2025 in verschillende gesprekken en onderzoeken dat er in dit kader met name op het gebied van sturing door de betrokken ministers van Justitie (en Veiligheid) winst te behalen valt. Tevens uitten de organisaties dat de werkrelatie met de Raad goed is, en het uitvoerende toezicht hen scherp houdt en bijdraagt aan de ontwikkeling. Zij gebruiken de objectieve rapporten van de Raad voor verschillende doeleinden. Voorts trekken de rapportages van de Raad in de regel ook aandacht van en wordt door externe partijen met name in de laatste jaren steeds meer gebruik gemaakt van en verwezen naar de rapporten van de Raad. Onderdeel van de wettelijke systematiek is voorts dat de minister(s) van Justitie (en Veiligheid) in een beleidsreactie hun verantwoording afleggen aan de parlementen over de opvolging van de aanbevelingen van de Raad. Ook dit is een belangrijke factor voor de effectiviteit van de Raad. De Raad constateert wederom in 2025 dat de minister van Justitie van Sint Maarten niet aan deze verplichting heeft voldoen ex artikel 30 lid 5 van de Rijkswet Raad voor de rechtshandhaving. De minister van Justitie & Veiligheid van Nederland en de minister van Justitie van Curaçao voldoen in nagenoeg alle gevallen wel aan de verplichting. Ook worden de aanbevelingen van de Raad ten aanzien van Caribisch Nederland doorgaans overgenomen en opgevolgd. Mede als gevolg van de structurele gesprekken met de organisaties en het ministerie worden knelpunten binnen de organisaties en de keten eerder (dan voorheen) geadresseerd. De Raad heeft met de verscherpte aandacht voor diverse prangende zaken in de Staat van de rechtshandhaving tevens een breder effect gesorteerd en de aandacht weten te vestigen op een aantal structurele knelpunten en risico's. Daarnaast is er meer bewustwording van en aandacht ontstaan voor een noodzakelijke integrale benadering van het justitieel werkveld. In Curaçao wordt tekortgeschoten in de opvolging van de aanbevelingen. De door de minister ingestelde taak/werkgroep ter monitoring van de opvolging van de aanbevelingen van de Raad blijkt niet (meer) actief te zijn.

In Sint Maarten en Curaçao is het voor wat betreft de opvolging van de aanbevelingen minder gesteld, omdat de aanbevelingen niet of onvoldoende worden opgevolgd. In Sint Maarten zijn - net als voorgaande jaren - in 2025 geen tot zeer weinig beleidsreacties geformuleerd en zijn deze en de bijbehorende rapporten ook niet conform voorgeschreven procedure aangeboden aan de Staten. In de Staat van de rechtshandhaving, meerdere gesprekken met de minister en de voorzitter van de Staten en een presentatie aan de Staten is dit ook aan de orde gesteld. Het voorgaande vormt een serieus punt van aandacht waarop de Raad vanaf 2025 aldus intensiever is gaan toezien middels met name zijn werkzaamheden op het gebied van signaleren en stimuleren.

j. Financieel beheer

In deze paragraaf zal worden toegelicht hoe de uitgaven van 2025 zich verhouden tot de begroting. Dit zal worden gedaan aan de hand van een overzicht met toelichting per vestiging (land). Voor wat betreft de landsbijdragen werd door de respectievelijke regeringen aan de vestigingen Curaçao en Caribisch Nederland het door de Raad begrote bedrag toegekend. Aan de vestiging Sint Maarten werd - net als voorgaande jaren structureel minder toegekend dan begroot. Het betreft voor 2025 een bedrag van Cg. 176,700.

Curaçao

Uit het onderstaande overzicht is op te maken in hoeverre de Raad, voor wat betreft de vestiging Curaçao, met de juiste inschatting heeft begroot en dienconform uitgaven heeft gedaan. Uit het overzicht blijkt dat de totale uitgaven binnen de begroting vallen. Een aantal posten zijn lager uitgevallen dan begroot. De kosten van een aantal posten zijn hoger uitgevallen dan het voorgaande jaar. Het betreft de personeelskosten (naar aanleiding van jubilea en door de overheid toegekende verhoging van vakantiegeld), huisvesting (naar aanleiding van indexering) en diensten van derden (naar aanleiding van onvoorziene kosten in het kader van het opstellen van een organisatieplan en berekening van kosten door een actuaaris). Ook bij de post Kantoorkosten zijn de gerealiseerde kosten hoger uitgevallen dan begroot, door aanschaf van noodzakelijk nieuw materieel.

Curaçao (in Xcg.)	Gerealiseerd	Begroting	Vershil
<i>Personeelskosten</i>	904,141	918,000	13,859
<i>Onderzoekskosten</i>	32,890	50,000	17,110
<i>Huisvesting</i>	82,021	85,000	2,979
<i>Reis- en verblijfskosten</i>	77,745	100,000	22,255
<i>Diensten door derden</i>	57,570	47,500	(10,970)
<i>Kantoorkosten</i>	48,931	45,000	(3,931)
<i>Algemene kosten</i>	37,089	60,000	22,911
<i>Afschrijvingen</i>	2,260	10,000	7,740
Totaal	1,242,648	1,315,500	72,852

Sint Maarten

De Landsbijdrage voor vestiging Sint Maarten is inmiddels al jaren structureel lager dan het ingediende begrote bedrag. Dit gold wederom voor het jaar 2025 waarbij een bedrag van Cg. 1,101,700 is begroot en de Landsbijdrage wederom op Cg. 925,000 was vastgesteld. In het onderstaande overzicht is te zien in hoeverre de Raad, voor wat betreft vestiging Sint Maarten, de begroting juist heeft ingeschat en dienconform uitgaven heeft gedaan. Over het algemeen bezien zitten een aantal uitgaven onder en een aantal uitgaven boven de begroting. Aan de stijging 'personeelskosten' ligt ten grondslag de structureel te weinig ontvangen Landsbijdrage 2025, de gevolgen van het besluit van de overheid om de salarissen in 2024 en 2025 te indexeren en het vakantiegeld te verhogen, de betaling van de werknemerspremies AOV door de werkgever alsmede een eenmalige betaling aan SZV gerelateerd aan de ziektekostenregeling voor ambtenaren (waarvan de hoogte van Cg. 58,327 nog niet bekend was ten tijde van het indienen van de begroting voor 2025). Aan de stijging in de post 'huisvesting' (Cg. 6,015) ligt ten grondslag een stijging van structurele kosten in het kader van de fysieke beveiliging van het kantoor alsmede de digitale beveiliging van de online werkomgeving. De post die iets hoger dan de daarvoor (naar rato) toegekende begroting is uitgevallen is 'reis- en verblijfskosten' (Cg. 1,599). Het verschil is echter immaterieel. De posten 'diensten door derden' en 'algemene kosten' zijn hoger uitgevallen (respectievelijk Cg 28,987 en Cg. 3,545) dan de daarvoor (naar rato) toegekende begroting. Dit had te maken met kosten gerelateerd aan het organisatieplan alsmede kosten voor de actuaaris welke op het moment van indienen van de begroting nog onbekend waren. Er zijn ook posten waarvan de uitgaven (iets) lager bleven dan begroot. Dit zijn de posten 'onderzoekskosten' (Cg. 19,148), 'ontwikkelingskosten' en 'afschrijvingen' (Cg. 36,431). In 2025 is bijvoorbeeld gebruik gemaakt van een deskundige welke alleen zijn daadwerkelijke reis- en verblijfskosten

heeft gedeclareerd, waardoor minder onderzoekskosten zijn gemaakt. Het totaal aan uitgaven valt niet binnen de begroting, wegens de hoogte van de ontvangen Landsbijdrage en de beschreven veranderingen in 2025. Het voorgaande heeft geleid tot een negatief resultaat (baten minus lasten) voor vestiging Sint Maarten.

Sint Maarten (in Cg.)	Gerealiseerd	Begroting	Vershil
<i>Personeelskosten</i>	895,349	796,200	(99,149)
<i>Onderzoekskosten</i>	5,852	25,000	19,148
<i>Huisvesting</i>	70,015	64,000	(6,015)
<i>Reis-en verblijfskosten</i>	57,599	56,000	(1,599)
<i>Diensten door derden</i>	63,987	35,000	(28,987)
<i>Kantoorkosten</i>	35,683	41,000	5,317
<i>Algemene kosten</i>	35,955	39,500	3,545
<i>Afschrijvingen</i>	8,569	45,000	36,431
Totaal	1,173,009	1,101,700	(71,309)

*) NB. De Landsbijdrage die de Raad ontving voor 2025 bedroeg Cg. 925.000.

Caribisch Nederland

Uit onderstaand overzicht is op te maken in hoeverre de gerealiseerde kosten nagenoeg overeenkomen met de bedragen die de Raad voor de vestiging Caribisch Nederland heeft begroot. Het totaal van de uitgaven valt binnen het totale bedrag van de begroting. De koers van de USD (en daarmee de Cg lag in 2025 gemiddeld 11% lager ten opzichte van 2024 (USD/EUR), met een dalend verloop gedurende 2025. Dat betekent dat de uitgaven die voor kosten in EUR zijn begroot, duurder zijn uitgevallen dan voorzien. De reiskosten zijn in 2025 licht hoger dan begroot oktober 2024 heeft de Raad weer de beschikking gekregen over een kantoorruimte op Bonaire. Daardoor zijn de kosten van huisvesting en kantoor in 2025 gestegen ten opzichte van 2024. Voor 2026 wordt geen afwijkende verdere verandering van deze post voorzien. Het totaal aan uitgaven valt binnen de begroting.

BES (in Cg.)	Gerealiseerd	Begroting	Vershil
<i>Personeelskosten</i>	705,577	699,500	(6,077)
<i>Onderzoekskosten</i>	108,922	115,500	6,578
<i>Huisvesting</i>	78,368	64,000	(14,368)
<i>Reis-en verblijfskosten</i>	116,048	110,000	(6,048)
<i>Diensten door derden</i>	63,526	49,200	(14,326)
<i>Kantoorkosten</i>	41,219	40,000	(1,219)
<i>Algemene kosten</i>	19,358	45,200	25,842
<i>Afschrijvingen</i>	4,503	14,400	9,897
Totaal	1,137,520	1,137,800	280

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Jaarrekening



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

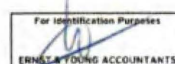
Balans per 31 december 2025
(Na resultaatbestemming)

<i>(In Caribische Guldens)</i>		<i>toelichting</i>	31 december 2025	31 december 2024
ACTIVA				
Vaste activa				
Materiële vaste activa	1		56,606	26,796
Vlottende activa				
Vorderingen	2		37,654	31,222
Liquide middelen	3		1,766,041	2,098,528
Totaal vlottende activa			1,803,695	2,129,750
Totale activa			1,860,301	2,156,546
PASSIVA				
Eigen vermogen				
Egalisatiereserve	4		1,226,011	1,506,283
Langlopende schulden				
Voorzieningen	5		395,449	395,333
Kortlopende schulden				
Te betalen belastingen en sociale premies	6		41,940	44,914
Schulden ter zake van pensioenen	7		23,221	41,465
Overige schulden en overlopende passiva	8		173,680	168,551
Totaal kortlopende schulden			238,841	254,930
Totaal passiva			1,860,301	2,156,546

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Exploitatierekening over het jaar 2025

(In Caribische Guldens)		<i>toelichting</i>	31 december 2025	31 december 2024
Financieringsbijdragen deelnemende landen	10		3,377,800	3,317,355
Bedrijfslasten				
Huisvestingskosten	11		230,404	171,816
Personeelskosten	12		2,505,114	2,340,477
Kantoorkosten	13		125,833	107,269
Reis- en verblijfskosten	14		251,392	187,134
Algemene kosten	15		425,149	355,365
Afschrijvingskosten materiële vaste activa	1		15,331	1,752
Totale bedrijfslasten			<u>3,553,223</u>	<u>3,163,813</u>
Nettoresultaat vóór belastingen			(175,423)	153,542
Belastingen			<u>-</u>	<u>-</u>
Nettoresultaat na belastingen			<u>(175,423)</u>	<u>153,542</u>



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening

Algemeen

De Raad voor de Rechtshandhaving (de Raad) is een rechtspersoonlijkheid bezittend interlandelijk orgaan van Curaçao, Sint Maarten en Nederland (voor zover het betreft de BES-eilanden) ingesteld bij Rijkswet van 7 juli 2010 (de Rijkswet). De Raad wordt ondersteund door een secretariaat met vestigingen in Curaçao, Sint Maarten en voor Caribisch Nederland in Nederland.

De Raad is in de 3 landen met name belast met algemene inspectie van organisaties die deel uitmaken van de justitiële keten.

In deze jaarrekening worden de financiële gegevens opgenomen van de 3 vestigingen, te weten Curaçao, Sint Maarten en Nederland (voor zover het betreft de BES-eilanden).

De jaarrekening is opgesteld in overeenstemming met de bepalingen van de Nederlandse Richtlijnen voor de Jaarverslaggeving voor kleine rechtspersonen.

De waardering van activa en passiva en de bepalingen van het resultaat vinden plaats op basis van historische kosten. De activa en passiva worden tegen nominale waarde op de balans opgenomen tenzij anders wordt vermeld.

De jaarrekening is opgemaakt op 12 maart 2026.

Functionele en presentatievaluta

De jaarrekening is opgesteld in Caribische Guldens, waarbij dit dan zowel de functionele als de presentatievaluta van de Raad is.

Transacties in vreemde valuta gedurende de verslagperiode worden bij eerste verwerking in de jaarrekening verwerkt tegen de koers op transactiedatum.

Monetaire activa en passiva in vreemde valuta worden omgerekend in de functionele valuta tegen de koers per balansdatum. Koersverschillen die voortvloeien uit de afwikkeling dan wel de omrekening komen te gunste of ten laste van de exploitatierekening.

Niet-monetaire activa en passiva die volgens de verkrijgingsprijs worden gewaardeerd in een vreemde valuta worden omgerekend tegen de wisselkoers op de transactiedatum.

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening (vervolg)

Salderen

Een actief en een post van het vreemd vermogen worden gesaldeerd in de jaarrekening opgenomen uitsluitend indien en voor zover:

- een deugdelijk juridisch instrument beschikbaar is om het actief en de post van het vreemd vermogen gesaldeerd af te wikkelen; en
- het stellig voornemen bestaat om het saldo als zodanig of beide posten simultaan af te wikkelen.

Financiële instrumenten

Onder financiële instrumenten worden zowel primaire financiële instrumenten zoals vorderingen en schulden, als financiële derivaten verstaan. Voor de grondslagen van de primaire financiële instrumenten wordt verwezen naar de behandeling per balanspost. De Raad heeft geen derivaten.

Materiële vaste activa

Materiële vaste activa in eigen gebruik worden gewaardeerd tegen kostprijs verminderd met cumulatieve afschrijvingen en cumulatieve waardeverminderingen. De kostprijs omvat ook de directe kosten die nodig waren om de activa op hun plaats en in staat van gebruik te krijgen.

Afschrijvingskosten worden opgenomen in de exploitatierekening.

Afschrijvingen worden berekend door de lineaire afschrijvingsmethode te hanteren, rekening houdend met de geschatte toekomstige gebruiksduur als ook een eventuele restwaarde, op basis van de volgende percentages:

<i>Soort activa</i>	<i>Gebruiksduur</i>	<i>Restwaarde</i>
Kantoorinventaris	5 jaar (BES + CUR) / 4 jaar (SXM)	10% (BES + CUR) / 0% (SXM)
Automatiseringsapparatuur	3 jaar	0%

Indien de verwachting omtrent de afschrijvingsmethode, gebruiksduur en/of restwaarde in de loop van de tijd wijzigingen ondergaat, worden zij als een schattingswijziging verantwoord. Indien een materieel vast actief buiten gebruik wordt gesteld, worden bijzondere waardevermindering-verliezen in aanmerking genomen. Een materieel vast actief wordt niet langer in de balans opgenomen na vervreemding of wanneer geen toekomstige prestatie-eenheden van het gebruik of de vervreemding worden verwacht. De bate of last die voortvloeit uit de desinvestering wordt in de exploitatierekening verwerkt.

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening (vervolg)

Vorderingen

De vlottende vorderingen, worden bij eerste verwerking opgenomen tegen de reële waarde plus transactiekosten en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs minus een eventuele benodigde voorziening voor oninbaarheid.

Liquide middelen

Onder liquide middelen worden verstaan kasmiddelen en de tegoeden op bankrekeningen die worden opgenomen tegen nominale waarde. Deposito's worden onder liquide middelen opgenomen indien zij in feite - zij het eventueel met opoffering van rentebaten - ter onmiddellijke beschikking staan. Liquide middelen die (naar verwachting) langer dan twaalf maanden niet ter beschikking staan van de Raad, worden als financiële vaste activa gerubriceerd.

De liquide middelen zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde. Indien middelen niet ter vrije beschikking staan, wordt daarmee bij de waardering rekening gehouden.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd voor in rechte afdwingbare of feitelijke verplichtingen die op de balansdatum bestaan, waarbij het waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen noodzakelijk is en waarvan de omvang op betrouwbare wijze is te schatten. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de verplichtingen per balansdatum af te wikkelen. Tenzij anders vermeld, worden voorzieningen gewaardeerd tegen contante waarde.

Pensioentoezeggingen zijn ondergebracht bij Algemeen Pensioenfonds Curaçao (APC), Algemeen Pensioenfonds Sint Maarten (APS) en een bedrijfstakpensioenfonds (BES-eilanden).

Deze pensioenregelingen zijn collectieve regelingen, waarbij de Raad geen verplichting heeft om verdere bijdragen te betalen in geval van tekorten in de fondsen. Deze regelingen kwalificeren dan om te worden verwerkt alsof ze toegezegde bijdrageregelingen zijn, waarbij de jaarlast gelijk is aan de verschuldigde werkgeversbijdrage.

Te betalen premies dan wel de vooruitbetaalde premie per jaareinde wordt als overlopend passief respectievelijk overlopend actief verantwoord.

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening (vervolg)

De duurtetoeslagregeling gepensioneerden 1943 werd per 1 januari 2016 ingetrokken. Deze regeling bepaalde dat de jaarlijks aan de gepensioneerden uitgekeerde duurtetoeslagen ten behoeve komen van het Algemeen Pensioenfonds van de Nederlandse Antillen (thans APC) en ten laste van het Land of krachtens artikel 2, derde lid, van de Pensioenlandsverordening Burgerlijke Landsdienaren 1938 (thans artikel 5 van de Pensioenlandsverordening Overheidsdienaren) aangewezen rechtspersonen.

De duurtetoeslagregeling is bij landsverordening van 28 december 2015 (P.B. 2015,78) per 1 januari 2016 ingetrokken. In diezelfde landsverordening werd de Raad voor de Rechtshandhaving (de Raad) opgenomen in de Pensioenlandsverordening als een organisatie bedoeld in artikel 4 van de Pensioenlandsverordening Overheidsdienaren. De Landsverordening bepaalt verder ook dat al opgebouwde rechten worden behouden.

De Raad heeft 2 personeelsleden die verzekerd zijn bij APC en die onder de duurtetoeslagregeling vallen. De Raad verschilt met APC van mening over de vraag of de in de toekomst aan de personeelsleden van de Raad te betalen duurtetoeslag voor rekening van de Raad moet komen. Hoewel de Raad van oordeel is dat in de inmiddels ingetrokken Duurtetoeslagregeling geen grondslag is te vinden voor enige verschuldigdheid van duurtetoeslag, heeft de Raad ter afsluiting van dit hoofdstuk gekozen om een voorziening hiervoor te treffen in de jaarrekening.

De Raad heeft geen (ex)personeelsleden die verzekerd zijn bij APS en die onder de duurtetoeslagregeling vallen.

De jubileum voorziening is actuariel bepaald, op basis van afspraken zoals vastgelegd in de arbeidsovereenkomsten. De berekening heeft plaatsgevonden op basis van salarisgegevens en dienstjaren van de desbetreffende medewerkers en uitgaande van bepaalde veronderstellingen ten aanzien van onder meer het disconteringspercentage, salarisverhogingen, personeelsverloop en sterfte.

Kortlopende schulden

Bij de eerste opname van kortlopende schulden worden deze opgenomen tegen reële waarde verminderd met de direct daaraan toe te rekenen transactiekosten. De kortlopende schulden worden na de eerste waardering gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs. Bij kortlopende schulden is dit meestal de nominale waarde.

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening (vervolg)

Leasebetalingen

De operationele leasebetalingen worden lineair over de leaseperiode ten laste van de exploitatierekening gebracht.

Resultaatbepaling

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen de bijdragen van de landen en de kosten en andere lasten over het jaar. De resultaten op transacties worden verantwoord in het jaar waarin zij zijn gerealiseerd.

Financieringsbijdrage

De financieringsbijdragen worden als baten verantwoord in de exploitatierekening in het jaar waarin de gesubsidieerde kosten zijn gemaakt of opbrengsten zijn gederfd, of wanneer een gesubsidieerd exploitatietekort zich heeft voorgedaan. De baten worden verantwoord als het waarschijnlijk is dat deze worden ontvangen.

Kosten

Algemeen

De kosten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor reeds vermelde grondslagen van waardering en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben. (Voorzienbare) verplichtingen en mogelijke verliezen die hun oorsprong vinden voor het einde van het boekjaar worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden en overigens wordt voldaan aan de voorwaarden voor het opnemen van de voorzieningen.

Personeelsbeloningen

De aan het personeel verschuldigde beloningen worden op grond van de arbeidsvoorwaarden verwerkt in de exploitatierekening voor zover ze verschuldigd zijn aan de werknemers respectievelijk de belastingautoriteiten.

Overige bedrijfskosten

De kosten worden bepaald op historische basis en toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben.

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Grondslagen van waardering en resultaatbepaling in de jaarrekening (vervolg)

Belastingen

De Raad is vrijgesteld van het doen van aangifte winstbelasting als ook het betalen van winstbelasting



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de balans

1) Materiële vaste activa

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
<u>Boekwaarde</u>		
Kantoor inventaris	30,777	20,643
Automatiseringsapparatuur	25,829	6,153
Totale materiële vaste activa	56,606	26,796

Afschrijvingsstaat

	Kantoor inventaris	Automatiserings- apparatuur	Totaal
<u>Stand per 1 januari 2025</u>			
Aanschaffingswaarde	80,558	128,232	208,790
Cumulatieve afschrijvingen	(59,915)	(122,079)	(181,993)
Boekwaarde per 1 januari 2025	20,643	6,153	26,796
<u>Mutaties</u>			
Investerings (desinvesterings)	17,689	27,452	45,141
Afschrijvingskosten huidig jaar	(7,555)	(7,776)	(15,331)
Saldo mutaties	10,134	19,676	29,810
<u>Stand per 31 december 2025</u>			
Aanschaffingswaarde	98,247	155,684	253,931
Cumulatieve afschrijvingen	(67,470)	(129,855)	(197,325)
Boekwaarde per 31 december 2025	30,777	25,829	56,606

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St Maarten**

Toelichting op de balans (vervolg)

2) Vorderingen

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Waarborgsommen	14,110	14,110
Vorderingen	112,529	112,529
Voorziening vorderingen	(112,529)	(112,529)
Vooruitbetaalde bedragen	23,544	17,112
Totale vorderingen	37,654	31,222

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
<u>Voorziening vorderingen</u>		
Stand per 1 januari	(112,529)	(112,529)
Dotaties	-	-
Onttrekkingen	-	-
Totale voorziening vorderingen	(112,529)	(112,529)

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de balans (vervolg)

3) Liquide middelen

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Kasgeld	178	266
Maduro & Curiel's Bank N.V. (Curaçao)	863,032	826,966
The Windward Islands Bank (St. Maarten)	691,139	970,114
Maduro & Curiel's Bank N.V. USD (BES-eilanden)	196,896	295,669
Credit card WIB (St. Maarten)	14,796	5,513
Totale liquide middelen	<u>1,766,041</u>	<u>2,098,528</u>

De liquide middelen staan ter vrije beschikking van de Raad.

4) Egalisatiereserve

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Stand per 1 januari	1,506,283	1,362,048
Overige mutaties*	(104,848)	(9,307)
Netto resultaat	<u>(175,423)</u>	<u>153,542</u>
Stand per 31 december	<u>1,226,011</u>	<u>1,506,283</u>

Op grond van bepalingen in de Rijkswet, is het resultaat ten gunste onderscheidenlijk ten laste van de egalisatiereserve gebracht.

* Uitgaande van een maximale egalisatiereserve van 10% van de financieringsbijdrage voor BES wat neerkomt op XCG 113,780 werd er in 2025 een bedrag van XCG 104,848 in mindering gebracht op het financieringsbedrag 2025 van de vestiging BES.

**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de balans (vervolg)

5) Voorzieningen

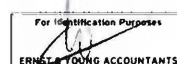
<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Jubileum voorziening	72,677	85,375
Duurtetoeslag voorziening	322,772	309,958
Totale voorzieningen	395,449	395,333

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
<u>Jubileum voorziening</u>		
Stand per 1 januari	85,375	67,448
(Vrijval) / Dotatie	(12,698)	17,927
Totale jubileum voorziening	72,677	85,375

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
<u>Duurtetoeslag voorziening</u>		
Stand per 1 januari	309,958	295,703
Dotaties	12,814	14,255
Vrijval	-	-
Totale duurtetoeslag voorziening	322,772	309,958

Gehanteerde grondslagen voor actuariel berekende voorzieningen:

	Jubileum	Duurtetoeslag
Discontovoet	4%	4%
Personeelsverloop per jaar (inclusief sterfte)	9%	nvt
Salarisstijging	a.d.h.v. salarisschalen	nvt



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de balans (vervolg)

6) Te betalen belastingen en sociale premies

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Te betalen premies sociale verzekeringen	19,625	28,747
Te betalen loonbelasting	22,315	16,167
Totaal te betalen loonbelasting en premies	41,940	44,914

7) Schulden ter zake van pensioenen

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Schulden ter zake van pensioen premies	23,221	41,465
Totaal schulden ter zake van pensioen premies	23,221	41,465

8) Overige schulden en overlopende passiva

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Crediteuren	-	19,801
Te betalen vakantiegeld	54,987	47,759
Te betalen accountantskosten	51,606	50,471
Te betalen onderzoekskosten	53,313	50,000
Credit cards (Curacao)	4,787	-
Overige schulden op korte termijn	8,987	520
Totale schulden en overlopende passiva	173,680	168,551



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de balans (vervolg)

9) Niet in de balans opgenomen verplichtingen en overige aangelegenheden

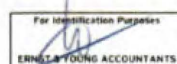
De Raad heeft als lessee operationele leasecontracten voor kantoorpanden afgesloten. De nominale waarde van de toekomstige minimale leasebetalingen bedraagt: Cg 518,392

De looptijd van de leasecontracten per balansdatum zijn als volgt:

Het contract van Curaçao loopt af per augustus 2028, die van BES loopt af per oktober 2027 terwijl die van Sint Maarten per oktober 2028 afloopt. Alle drie contracten worden bij afloop datum stilzwijgend verlengd met dezelfde looptijd, te weten drie jaar voor alle vestigingen.

Met betrekking tot normering topinkomens: de salarissen van de topfunctionarissen vallen onder de wettelijke toepasselijke bezoldigingsnormen. Ook zijn de rechtsposities van de raadsleden en de leden van het secretariaat geregeld in de artikelen 12 en 15 van de rijkswet Raad voor de rechtshandhaving.

Gedurende het jaar 2024 was uit gesprekken met de SZV gebleken dat de vestiging Sint Maarten mogelijk een schuld had aan de SZV voor ziektekosten over de jaren 2012 – 2024, die niet eerder door het SZV waren gefactureerd. De Raad was per eind 2024 in afwachting van een feitelijke onderbouwing van de schuld om de risico's te kunnen inschatten en conform de wettelijke regelgeving te handelen. Gezien het op dat moment nog onzekere karakter van deze mogelijke schuld was in 2024 geen voorziening opgenomen in de jaarrekening. Gedurende 2025 werd dit afgerond, In oktober 2025 werd deze zaak afgerond met de SZV middels de ondertekening van een uitvoerings-overeenkomst, waarbij beide partijen zowel de uiteindelijke schuld van voorgaande jaren als ook de jaarlijkse premie bedragen overeen waren gekomen. Op basis daarvan had de vestiging Sint Maarten daarna de onderliggende facturen met betrekking tot de verschuldigde premies tot en met december 2025 ontvangen van de SZV en deze ook betaald, waardoor er per ultimo 2025 geen voorziening nodig is.



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de exploitatierekening

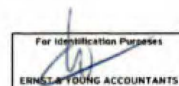
10) Financieringsbijdragen deelnemende landen

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Curaçao	1,315,000	1,315,500
Sint Maarten	925,000	925,000
BES-eilanden	1,137,800	1,076,855
Totaal	3,377,800	3,317,355

Deze bijdragen betreffen de bijdragen van de deelnemende landen ter financiering van de uitvoering van de taken van de Raad zoals vastgelegd in de Rijkswet.

11) Huisvestingskosten

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Huur gebouwen	208,626	164,124
Water en electra	3,580	294
Overige huisvestingskosten	18,198	7,398
Totale huisvestingskosten	230,404	171,816



Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten

Toelichting op de exploitatierekening (vervolg)

12) Personeelskosten

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Lonen en salarissen:		
<i>Salarissen</i>	1,324,581	1,290,567
<i>Vergoeding raadsleden</i>	311,968	309,870
<i>Vakantiegeld</i>	116,319	104,475
Totaal lonen en salarissen	1,752,868	1,704,912
Sociale lasten:		
<i>AOV/AWW bijdragen</i>	123,151	90,366
<i>BVZ bijdragen</i>	57,425	56,590
<i>AVBZ bijdragen</i>	6,710	6,388
<i>Premie ziektekosten</i>	79,130	-
<i>Premie ZV/OV</i>	-	812
<i>Overige looncomponenten en sociale lasten</i>	30,687	27,886
Totale sociale lasten:	297,103	182,042
Overige personeelskosten		
<i>(Onttrekking) / Dotatie Jubileum</i>	(12,698)	17,927
<i>(Onttrekking) / Dotatie Duurtetoeslag</i>	12,814	14,255
<i>Auto-, telefoon- en overige onkosten vergoeding</i>	17,263	16,793
<i>Teambuilding kosten</i>	24,176	-
<i>Overige personeelskosten</i>	7,578	10,787
Totaal overige personeelskosten	49,133	59,762
Pensioenlasten	166,010	153,761
Doorbelaste personeelskosten inspecteurs BES	240,000	240,000
Totale personeelskosten	2,505,114	2,340,477

Bij de Raad waren er in 2025 gemiddeld 9 werknemers in dienst (BES-eilanden: 1; Curaçao: 4; St. Maarten: 4). (In 2024 waren er gemiddeld 9 werknemers in dienst (BES-eilanden: 1; Curaçao: 4; St. Maarten: 4).



**Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten**

Toelichting op de exploitatierekening (vervolg)

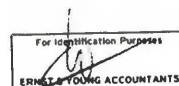
13) Kantoorkosten

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Schoonmaak kosten	13,934	12,000
Telefoon- en internetkosten	26,310	19,257
Kantoorbenodigdheden	22,712	24,705
Vakliteratuur	8,058	7,353
Kosten automatisering	26,872	18,129
Overige kantoorkosten	27,947	25,825
Totale kantoorkosten	125,833	107,269

14) Reis- en verblijfskosten

<i>(In Caribische Guldens)</i>	31 december 2025	31 december 2024
Reis- en verblijfskosten Raadsleden en Secretarissen	148,906	161,456
Overige reis- en verblijfskosten	102,486	25,678
Totale reis- en verblijfskosten	251,392	187,134

Deze kosten betreffen reis- en verblijfskosten (inclusief daggeldvergoedingen) in verband met het bijwonen van Raadsvergaderingen en het instellen van inspecties.



Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten

Toelichting op de exploitatierekening (vervolg)

15) Algemene kosten

(In Caribische Guldens)	31 december	31 december
	2025	2024
Accountantskosten	51,606	56,247
Administratiekosten	37,924	49,787
Andere diensten door derden	95,552	10,823
Onderzoekskosten	147,552	155,000
Representatie kosten	9,146	6,917
Bankkosten en koersverschillen	15,447	21,653
Verzekeringen	5,001	4,301
Cursussen en opleidingen	46,741	38,922
Overige algemene kosten	16,180	11,715
Totale algemene kosten	425,149	355,365



Raad voor de Rechtshandhaving
BES-eilanden, Curaçao en St. Maarten

Bijlage 1

Toerekening van baten en lasten aan de deelnemende landen.

De baten en lasten zijn voor zover mogelijk, onder andere op grond van bestaande wet- en regelgeving direct toegerekend aan een deelnemend land.

<i>(In Caribische Guldens)</i>	Curaçao	Sint Maarten	BES	Totaal
BATEN				
Financieringsbijdragen	1,315,000	925,000	1,137,800	3,377,800
TOTAAL BATEN	1,315,000	925,000	1,137,800	3,377,800
LASTEN				
Huisvestingskosten	82,021	70,015	78,368	230,404
Personeelskosten	904,187	895,349	705,578	2,505,114
Kantoorkosten	48,931	35,683	41,219	125,833
Reis- en verblijfskosten	77,745	57,599	116,048	251,392
Diensten door derden	57,570	63,986	63,526	185,082
Onderzoekskosten	32,890	5,852	108,810	147,552
Algemene kosten	37,090	35,956	19,469	92,515
Afschrijvingskosten materiële activa	2,260	8,569	4,502	15,331
TOTAAL LASTEN	1,242,694	1,173,009	1,137,520	3,553,223
BATEN MINUS LASTEN	72,306	(248,009)	280	(175,423)
Egalisatiereserve				
Stand per 1 januari 2025	322,161	965,494	218,628	1,506,283
Overige mutaties	-	-	(104,848)	(104,848)
Resultaat	72,306	(248,009)	280	(175,423)
Stand per 31 december 2025	394,467	717,485	114,060	1,226,012