

STATEN VAN CURAÇAO

ZITTINGSJAAR 2021-2022-086

LANDSVERORDENING tot wijziging van de
Wegenverkeersverordening Curaçao 2000¹

No. 8 MEMORIE VAN TOELICHTING ZOALS GEWIJZIGD NAAR AANLEIDING VAN
HET ADVIES VAN DE RAAD VAN ADVIES

§1. Algemeen deel

Volgens de thans geldende bepalingen in de artikelen 88, 89 en 90 van de Wegenverkeersverordening Curaçao 2000, hierna: WVVC 2000, is het ten aanzien van respectievelijk in die artikelen bedoelde motorvoertuigen, vrachtauto's en autobussen toegestaan om enig materiaal aan, op of tegen de voorzijruiten te hechten, te plakken of aan te brengen met dien verstande dat een lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 70% wordt gehandhaafd.

In de samenleving blijkt de behoefte te bestaan om de te handhaven lichtdoorlaatbaarheidsnorm te wijzigen naar een doorlaatbaarheid van 35%. Het gaat daarbij vooral om het weren van schadelijke Ultraviolette straling en het reduceren van de temperatuur in het voertuig. Daarnaast worden ook andere voordelen genoemd van het aanbrengen van materiaal op of tegen de voorzijruiten. De vraag naar de effectiviteit daarvan is hier niet aan de orde, omdat het in beginsel tot de vrijheid van gebruikers van de bedoelde voertuigen behoort om de lichtdoorlaatbaarheid van voorzijruiten te beperken. Overwegingen van dien aard kunnen met name ook van belang zijn voor gebruikers van motorvoertuigen die daarin dagelijks een aanzienlijk deel van hun tijd moeten doorbrengen. De bepaling van de minimaal geboden lichtdoorlaatbaarheid in de WVVC 2000 dient daarentegen slechts het belang van de verkeersveiligheid.

Dat betekent dat vanuit een oogpunt van regelgeving de vrijheid van burgers om de lichtdoorlaatbaarheid van voorzijruiten te beperken slechts begrensd behoort te worden door een normering waarbij het belang van de verkeersveiligheid weliswaar voorop staat, maar tegelijkertijd die vrijheid zo veel als mogelijk word geëerbiedigd. De indieners menen dat er voldoende reden is om tegemoet te komen aan de wensen van gebruikers van motorvoertuigen, vrachtauto's en autobussen, waarbij tegelijk de verkeersveiligheid afdoende is gewaarborgd bij handhaving van een lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 35%. Zij menen daarom dat de desbetreffende bepalingen in de WVVC 2000 in die zin behoren te worden gewijzigd.

1. A.B. 2000 no. 54

§2. Internationale verdragen

In het in Curaçao geldende Verdrag nopens het wegverkeer, Genève 1949, Trb 1951, 81, is in bijlage 6, III, sub j bepaald, dat elk motorrijtuig zo ingericht is, dat de bestuurder voldoende uitzicht heeft naar voren, naar links en naar rechts, om veilig te kunnen rijden. Daarbij wordt geen concrete normering genoemd, zodat het voorstel niet in strijd is met het Verdrag nopens het wegverkeer.

Dat is evenmin het geval bij de ook in Curaçao geldende 'Overeenkomst betreffende de vaststelling van mondiale technische reglementen voor wielvoertuigen, uitrustingsstukken en onderdelen die kunnen worden aangebracht en/of gebruikt op wielvoertuigen', Genève, 1998, Trb 2001, 78. In de daartoe behorende Regulation No. 43, getiteld 'Uniform provisions concerning the approval of safety glazing materials and their installation on vehicles', zijn ook geen bepalingen te vinden betreffende de lichtdoorlaatbaarheid van ruiten van motorvoertuigen, laat staan een normering. De overeenkomst zelf bevat slechts regelingen van procedurele aard.

In dit verband kan worden gewezen op de desbetreffende regelgeving in de Amerikaanse staat Florida, waarin voor de voorruit en voorzijruiten van een voertuig een minimale lichtdoorlaatbaarheid geldt van 28%, terwijl dat voor achterzijruiten en de achterrauit slechts 15% is. Het merendeel van de Amerikaanse staten kennen een doorlaatbaarheidnormering van 50% of lager, veelal slechts 35%². De Verenigde Staten van Amerika zijn eveneens partij bij de hiervoor genoemde internationale overeenkomsten.

§3. Financiën

De voorgestelde wijziging heeft geen financiële gevolgen voor het Land. De handhaving van een lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 35% is niet anders dan de thans bestaande handhaving van een lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 70%. De indieners willen wijzen op de gezondheidswinst dat bereikt kan worden met het ontwerp. Deze is niet in cijfers uit te drukken.

§4. Advies Raad van Advies RvA no. RA/10-18-LV

Hieronder wordt ingegaan op het advies van de Raad van Advies inzake de onderhavige initiatiefontwerplandsverordening tot wijziging van de Wegenverkeersverordening 2000.

De wegenverkeerswetgeving in evenwicht.

De Raad geeft aan dat een middel om evenwicht te bereiken is het hebben van een bestendige algemene landsverordening met gedetailleerde en in werking getreden uitvoeringsregels die in overeenstemming is met andere mogendheden en met volkenrechtelijke organisaties betreffende het verkeer op de openbare weg. De indieners zijn de mening toegedaan dat de intentie van het onderhavig voorstel in geen enkel opzicht is de Wegenverkeersverordening Curaçao 2000 onevenwichtig te maken. In de memorie van toelichting is reeds ingegaan op de verdragen met andere mogendheden.

2. <http://tintlaws.com/>

2021 besproken veiligheid in het verkeer en het hebben van motorvoertuigen op de weg met verdonkerde ruiten, zich tot elkaar verhouden.

Deze constatering van de Raad is correct. Thans is er sprake van een nieuwe regering met een verschillend Regeerprogramma. Immers met het verdonkeren van voorzijruiten, wat reeds mogelijk is via een ontheffing, is niet bewezen dat het een gevaar is voor het verkeer. Niet te spreken over de lange wachttijd voor ontheffing.

De noodzaak van gedegen onderzoek

De Raad stelt dat gezien het hoge aantal verkeersongelukken en –doden niet gesteld kan worden dat het verkeer op de openbare weg in Curaçao ordelijk verloopt.

De Raad brengt vervolgens naar voren dat in de WVVC-2000 de wetgever uit verkeersveiligheidsoverwegingen besloten is voor een lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 70 %. Indien deze norm teruggebracht zou worden naar 35%, dan zal dit, consequenties met zich meebrengen voor een andere groep burgers die ook aan het verkeer deelnemen. De Raad geeft aan dat de zichtbaarheid in een motorvoertuig zowel naar binnen als naar buiten zal afnemen. De indieners zijn zich van bewust dat de zichtbaarheid zal afnemen en dit betekent niet dat er helemaal geen zicht is in het motorvoertuig en dit de handhavingstaak van de politie bemoeilijkt. De indieners wensen tegemoet te komen aan de behoefte van een groot deel van de bevolking om de zijruiten uit gezondheidsoverweging te verdonkeren. Moeten mensen wachten totdat ze huidkanker krijgen om een ontheffing voor donkere voorzijruiten te krijgen? We moeten preventief te werk gaan.

De Raad zet vraagtekens bij de effectiviteit en opportuniteit van het ontwerp en meent dat het in verband hiermee nader dient te worden overwogen.

Ter zake de effectiviteit en opportuniteit van het onderhavig voorstel pretenderen de indieners niet dat dit de gezondheidsrisico's, te weten huidkanker. Wel is aannemelijk dat het onderhavig voorstel preventieve werking heeft.

35% lichtdoorlaatbaarheid Wegenverkeersverordening Bonaire.

De Eilandsraad van Bonaire heeft op 27 februari 2020 ingestemd met de wijziging van de artikelen 85, 86 en 87 van de Wegenverkeersverordening Bonaire, welk artikel identiek is aan de WVVC. Voorgesteld was om de geldende lichtdoorlaatbaarheidsnorm van 70% terug te brengen naar 55%, in navolging van Nederland. In Nederland is het blinderen gebaseerd op de Richtlijn 92/22/EEG.

Bij die Eilandsraadvergadering is namelijk een amendement aangenomen met verdergaande wijziging van de verdonkerde norm van 55% naar 35%. Bij de meting van de lichtdoorlaatbaarheid wordt een correctiefactor van 4 procentpunten gehanteerd. De overweging in het amendement was 'dat de klimatologische omstandigheden alhier danig verschillen van die in Europees Nederland en derhalve aangepaste percentage behoeft'.

De indieners vinden dat indien op Bonaire 35% kan worden gehanteerd, deze ook in Curaçao van toepassing kan zijn.

Adviezen van derden

De Raad wijst op het belang van het inwinnen van advies van de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning, de Minister van Justitie, het Openbaar Ministerie en de Korps Politie Curaçao.

Verwezen wordt naar de brief van 14 november 2017 van de Voorzitter van de Staten, gericht aan de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur, de Minister van Justitie en de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning waarin onder de aandacht van de minister wordt gebracht omtrent het onderhavig voorstel.

Slechts de Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur (brief, d.d. 20 december 2017) heeft gereageerd. Zij schrijft 'dat algemeen wordt aangenomen dat zich excessief blootstellen aan UV-stralen gevaarlijk is. Echter zijn er geen wetenschappelijke studies'.

Tevens stelt de Voorzitter van de Staten in bedoelde brief de vraag of de fracties in de Staten rechtstreeks adviserende instanties kunnen benaderen. De Minister van Gezondheid, Milieu en Natuur geeft aan dat volgens vigerende wetsprocedure alle verzoeken van fracties in de Staten via de betrokken Minister moeten lopen.

De gevraagde berichten aan de Minister van Justitie en de Minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning zijn nooit ontvangen. waardoor indieners de informatie ook niet kunnen verschaffen. Op brieven van Statenleden gericht aan ministers ter uitvoering van het vragenrecht, bedoeld in artikel 57 van de Staatsregeling van Curaçao, dienen volgens een protocol tussen de Staten en de regering, binnen twee maanden gereageerd te worden op de vanuit de Staten gestelde vragen. Dat leverde een vertraging als gevolg van de nalatigheid van de betrokken ministers onaanvaardbaar.

De foutmarge en de waarde

Volgens het initiatiefontwerp wordt een foutmarge van drie procent aangehouden. De Raad mist een onderbouwing om welke reden voor de waarde van drie procent is gekozen. De indieners houden er rekening mee dat het materiaal soms donkerder of lichter kan worden geleverd. Bovendien kan naar gelang van tijd een verkleuring van het aangebrachte materiaal optreden vanwege zonnestrallen.

Willemstad,

De indieners,

| | | | |
|---|---|---|---|
|  Amerigo Thode |  Gilbert Doran |  Ramon Yung |  Maria Nita |
|  Charetti America-Francisca |  Fergino Brownbill |  Eduard Braam | |
|  David Seferina |  Jubiél Carolina | | |