

Voorzitter CTDF
stapt direct op

2

Curoil: Scherp
financieel beleid

3

NOW geldt niet
voor de media

5

SXM verlengt
lockdown

14

Voorbereiden
op versoepeling

18

Noodwet in de maak

Curaçao werkt in hoog tempo aan Landsverordening uitzonderingstoestanden

Van een onzer verslaggevers

WILLEMSTAD - Curaçao heeft een Landsverordening uitzonderingstoestanden in de maak. Zo verneemt het Antilliaans Dagblad uit meerdere welingelichte bronnen. Deze 'crisiswet' geeft de regering, in het bijzonder de premier, zeer vergaande bevoegdheden.

Anders dan bijvoorbeeld Sint Maarten, dat al wel een Landsverordening uitzonderingstoestand heeft en waar bij Landsbesluit van 4 april de 'uitzonderingstoestand' is afgekondigd in verband met de coronacrisis, kent Curaçao deze bijzondere wet nog niet. Artikel 96 van de Staatsregeling van Curaçao geeft de opdracht om een Landsverordening uitzonderingstoestanden te maken. Sint Maarten heeft daar per 10-10-'10 aan voldaan. Het bewuste artikel in de Curaçaose Staatsregeling zegt: „Bij landsverordening wordt bepaald in welke gevallen ter handhaving van de uit? of inwendige veiligheid bij Landsbesluit een door de landsverordening als zodanig aan te wijzen uitzonderingstoestand kan worden afgekondigd. De landsverordening regelt de gevolgen”.

De Statenleden beslissen direct na de afkondiging van een uitzonderingstoestand en ook - zolang deze niet bij Landsbesluit is opgeheven - telkens wanneer zij dit nodig oordelen, over het voortduren ervan. Zo vermeldt de Staatsregeling verder. Curaçao had enige tijd terug een ontwerp ingediend bij de Raad van Advies (RvA). Het hoogste adviescollege adviseerde echter niet positief en het ontwerp behoeft aanpassing. De afgelopen periode, na de afkondiging van de 'crisisituatie' door premier Eugene Rhuggenaath op 13 maart jongstle-

den (op grond van de Landsverordening rampenbestrijding, die momenteel uitgebreid en geactualiseerd bij de Staten ahangig is), is in hoog tempo gewerkt aan een ontwerp dat naar verluidt spoedig klaar is voor indiening bij het Curaçaose parlement.

Op het moment maakt de regering-Rhuggenaath gebruik van de Landsverordening openbare orde; de bijna een eeuwoude 'Verordening van de 9de juni 1921', houdende bepalingen ter bestrijding van besmettelijke ziekten, waarin het verbod is opgenomen om opzettelijk of door schuld gevaar van besmetting met een besmettelijke ziekte voor anderen te doen ontstaan; en de Landsverordening openbare manifestaties.

In het verleden heeft professor Lodewijk Rogier van de University of Cura-

çao (UoC) in een lezing betoogd dat de Landsverordening openbare orde tekortschiet in een noodtoestand. Er is na de staatkundige ontmanteling van 10 oktober 2010 nauwelijks regelgeving op het gebied van de openbare orde, aldus Rogier alweer een paar jaar terug.

De vrees bestaat dat allerlei straffen die op grond van de huidige ministeriële regeling zijn opgelegd, niet kunnen en dus eventueel bij de rechter geen stand zullen houden. De vraag is verder of er momenteel voldoende wettelijke grondslag is voor de beperking van de grondrechten die inwoners van Curaçao nu met de lockdown meemaken, zoals inbreuk op de bewegingsvrijheid van burgers en het recht te werken.

Op pagina 4
Ingrijpende bevoegdheden

Maritieme groet met 3 schoten



Het Marineschip Zr.Ms. Zeeland is op zaterdag 18 april aangekomen in Bonairiaanse wateren, als onderdeel van de militaire bijstand in het Caribisch gebied. In verband met het coronavirus kwam de bemanning dit keer niet aan land. Daarom brachten zij ter hoogte van de Noordpier een maritieme groet, door middel van het lossen van drie schoten. De gezaghebber heeft het schip vanaf de pier gesalueerd, als dank voor de geboden steun.

FOTO'S KUSTWACHT/OLB



Van een onzer
verslaggevers

WILLEMSTAD - De politie heeft de afgelopen dagen meer boetes uitgeschreven en meer arrestaties verricht om de openbare orde te handhaven in verband met de voorzorgsmaatregelen om een uitbraak van Covid-19 te

Meer boetes bij controles

voorkomen. Vooral overdag gaan mensen in de fout. Dat zei politiewoordvoerder Imro Zwerwer tijdens de dagelijkse update over de ontwikkelingen rond de ziekte Covid-19. De controles

zijn verscherpt. De agenten, bijgestaan door onder andere de militairen van de Curaçaose militie, controleren of iemand een urgente reden heeft om uit huis te gaan of anderszins het bezit is van een onthefing vanwege een vitale functie. Dat gebeurt via wegblokkades, maar er rijden ook eenheden rond over het eiland om de openbare orde te handhaven. De meeste boetes worden overdag uitgedeeld aan mensen die

geen goede verklaring hebben waarom ze op dat moment op straat zijn. Thuisblijven, is nog altijd het uitgangspunt. Wie op basis van de 'plachi di dia' (kenteken van de dag) op straat mag, moet dat alleen doen voor urgente zaken, zoals boodschappen, benzine of medicijnen. Daarnaast hebben mensen met een vitale functie onthefing om naar hun werk te gaan. Het is toegestaan om vroeg in de ochtend en aan het einde van

de dag uit huis te gaan voor lichaamsbeweging, maar uitsluitend voor wandelen, hardlopen en fietsen en dan individueel, dus niet in groepen. De andere voorzorgsmaatregelen, zoals twee meter afstand houden en 'plachi di dia' blijven van kracht. Zwerwer: „We hebben op verschillende plekken moeten ingrijpen waar kinderen in groepen op een voetbalveld speelden. Dat mag niet, samschotelingen zijn verboden.”

Op pagina 2
Twee twijfelgevallen

Advertentie

CHATA
STAY HOME ACADEMY
ZIE PAGINA 20

Curaçao

Scholen blijven dicht

Premier: Vanwege verlenging 'keda na kas'

van een onzer verslaggevers

WILLEMSTAD - Alle scholen en universiteiten op Curaçao blijven in ieder geval deze week nog gesloten. Die beslissing is genomen omdat de regering de voorzorgsmaatregelen om een uitbraak van Covid-19 te voorkomen heeft verlengd tot 27 april.

Het regime van 'keda na kas', thuisblijven, bepaalt wanneer de schooldeuren weer opengaan. Zaterdagmiddag zou de crisisorganisatie evalueren op welke manier en wanneer het economische leven voorzichtig weer op gang kan komen. „Daarin worden ook de ideeën van de

schoolbesturen en andere onderwijspartijen meegenomen”, zei premier Eugene Rhuggenaath zaterdagochtend als minister van Onderwijs, Wetenschap, Sport & Cultuur (OWCS) tijdens de dagelijkse update van de overheid over de ontwikkelingen rond Covid-19. Deze week



Wanneer, hoe en welke leerlingen weer naar school gaan, hangt direct samen met de stapsgewijze afbouw van de maatregelen.

FOTO JEU OLIMPIO

zullen het ministerie van OWCS en de schoolbesturen meer gedetailleerde informatie geven over de wijze waarop scholen weer opengaan, zodat kan worden voldaan aan de regels van hygiëne en sociale afstand. Rhuggenaath: „Want dat blijft het nieuwe normaal in de toekomst.”

Wanneer, hoe, welke leerlingen weer naar school gaan, hangt direct samen met de stapsgewijze afbouw van de maatregelen. Het vraagt de nodige voorbereiding op verschillende gebieden. Zo moet beslist worden hoeveel kinderen er tegelijkertijd in een klaslokaal en op een school kunnen zijn. De gebouwen moeten grondig schoongemaakt worden voordat zij weer in gebruik worden genomen. Behalve schoonmaakmiddelen moeten er ruim voldoende zeep en droogdoekjes beschikbaar zijn. Hoe wordt het vervoer naar school geregeld? Kinderen komen met het openbaar vervoer of worden door ouders gebracht. Dan is de vraag

welke klassen weer beginnen. Alle klassen lijkt niet haalbaar en daarom wordt overwogen om prioriteit te geven aan leerlingen die moeten voldoen aan bepaalde eindnormen, zoals in de eindexamenklassen en het laatste jaar van de basisschool. En dat zijn alleen nog de praktische zaken rond het lesgeven.

Daarnaast zijn er de lessen zelf. Hoe gaan die gegeven worden, waar en op welke manier. Sinds de scholen op 17 maart dicht gingen zijn er 16 lesdagen verloren gegaan en tot de grote vakantie resteren nog 53 dagen. „Daaraan moeten we invulling geven”, zegt Rhuggenaath die ervan uit gaat dat er een belangrijke toekomst is voor onderwijs op afstand. „Dat zal ook de realiteit blijven in een maatschappij waar we twee meter afstand van elkaar moeten houden.” De afgelopen periode is gebleken dat het voor veel kinderen mogelijk was onderwijs te volgen vanuit huis met de beschikbare digitale mogelijkheden. Rhuggenaath vindt het bemoedigend en inspi-

rend te zien hoe 'leraren, ouders en anderen in de samenleving een waardevolle bijdrage hebben geleverd' en ervoor zorgden dat de lessen door konden gaan. „Maar we zijn ons ervan bewust dat het niet is gelukt voor ieder kind. Daarmee hebben we ons doel van een inclusieve maatschappij waar geen enkel kind achterblijft, niet kunnen halen.”

Voorwaarde voor modern onderwijs op afstand is dat alle leerlingen dat kunnen volgen. Hoopgevend is dat niet alleen binnen het onderwijsveld in samenwerking met organisaties daarbuiten naar praktische oplossingen wordt gezocht om de toegang tot het internet te verbeteren. Rhuggenaath denkt aan buurthuizen of andere plekken waar kinderen dan gebruik kunnen maken van een apparaat en ziet met de inzet van nieuwe technieken en methodes mogelijkheden voor om- en bijscholing. „Ik durf wel te zeggen dat dit tot een nieuwe sector van onze economie kan uitgroeien.”



Premier Rhuggenaath vindt het bemoedigend en inspirerend te zien hoe 'leraren, ouders en anderen in de samenleving een waardevolle bijdrage hebben geleverd' en ervoor zorgden dat de lessen door konden gaan.

FOTO AZ

Ingrijpende bevoegdheden

Vervolg van pagina 1
UITZONDERING

Dat neemt overigens niet weg dat verreweg de meeste mensen het beter lijkt dat de regels sowieso worden nageleefd vanuit een gemeenschappelijke overtuiging. Verder geldt ook: overtreding van een ambtelijk bevel levert een strafbaar feit op. En vooral: nood breekt wet. Overigens speelt dit probleem ook in Nederland. Het Nederlands Juristenblad (NJB) over de coronamaatregelen gaat er uitvoerig op in: „Hoewel in tijden van nood de wet soms moet wijken, moeten we wel kritisch blijven over de bescherming van onze rechtsstaat.”

Voor de rechtszekerheid en om alle twijfels weg te nemen is daarom op Curaçao de Landsverordening uitzonderingstoestanden weer ter hand genomen. Deze Landsverordening uitzonderingstoestanden

geeft ingrijpende bevoegdheden die nodig zijn, waaronder de bevoegdheid aan de minister om bij ministeriële regeling met algemene werking algemeen verbindende voorschriften vast te stellen. Een dergelijke noodregeling moet wel zo snel mogelijk ter bekrachtiging aan de Staten worden voorgelegd. De bevoegdheid om een noodregeling vast te stellen, is gelet op het primaat van de wetgever niet onbeperkt. Het moet steeds gaan om regels of voorschriften ter handhaving van de uit- of inwendige veiligheid van het Land.

In het concept voor een Landsverordening uitzonderingstoestanden is het niet de minister van Justitie die een noodregeling kan vaststellen, maar de minister van Algemene Zaken, de minister-president dus. De zogeheten 'verordenende bevoegdheid' van de premier, die het Curaçaose ont-

werp - in tegenstelling tot de Sint Maartense landsverordening - kent en daarom volgens sommige rechtsgeleerden 'beter' is.

Elk Landsbesluit moet eerst langs de gouverneur, want een Landsbesluit moet door de gouverneur worden getekend. Een noodregeling is een ministeriële regeling van algemene werking en die gaat wel naar de gouverneur, maar hoeft niet eerst naar de gouverneur. Wel naar de Staten.

Na verwerking van alle adviespunten van de Raad van Advies kan de Landsverordening uitzonderingstoestanden aan het parlement worden aangeboden. De regering gaat hierbij heel zorgvuldig te werk, omdat het - zoals gezegd - ingrijpende bevoegdheden betreft die kunnen worden toegepast in geval er sprake is van een bijzondere (uitzonderings)toestand.

Raad van Advies

De Landsverordening rampenbestrijding en de Onteigeningsverordening worden geactualiseerd en uitgebreid met het oog op een bredere inzetbaarheid van bevoegdheden tijdens crises en rampen. De Raad van Advies (RvA) is van oordeel dat indien bevoegdheden worden uitgebreid ook het instrumentarium aan wetgeving een sluitend systeem dient te vormen om met crises en rampen om te kunnen gaan. In het advies van de Raad van 12 juni 2018 over de ontwerp-Landsverordening houdende regels met betrekking tot uitzonderingstoestanden (Landsverordening uitzonderingstoestanden) heeft de RvA de regering onder meer aanbevolen om 'een analyse te laten verrichten van alle bestaande

wettelijke regelingen in verhouding tot de scenario's die zich tijdens een uitzonderingstoestand kunnen voordoen'. Aan de hand van bedoelde analyse kan de benodigde (nieuwe) noodwetgeving worden vastgesteld of de bestaande noodwetgeving c.q. noodbepalingen worden aangescherpt, teneinde een in de praktijk adequaat functionerend systeem van wet- en regelgeving met betrekking tot noodtoestanden, rampen en crises te hebben. Uit de in maart 2019 van de Directie Risicobeheersing & Rampenbeleid van het ministerie van Algemene Zaken verkregen informatie kan volgens de Raad worden opge-

maakt dat de wijzigings-Landsverordening (Rampenbestrijding) beschouwd moet worden als de eerste fase in de aanpassing van de wettelijke kaders betreffende crises- en rampenbeheersing. In de volgende fase zal aan de hand van de bevindingen van hoger bedoelde analyse een wetsvoorstel tot vaststelling van de benodigde (nieuwe) noodwet- en regelgeving of tot aanpassing van de bestaande (nood)wet- en regelgeving worden opgesteld. „De Raad beveelt de regering nogmaals aan om de bovenbedoelde analyse zo spoedig mogelijk te laten verrichten en om aan de hand van de bevindingen ervan de benodigde wetsvoorstellen op te stellen”, aldus de RvA ruim een jaar geleden, in maart 2019.